



INFORME ECONÓMICO Y COMERCIAL

Ucrania



Elaborado por la Oficina
Económica y Comercial
de España en Kiev

Actualizado a febrero de 2011

1. SITUACIÓN POLÍTICA	5
1.1. Principales fuerzas políticas y su presencia en las instituciones	5
1.2. Gabinete Económico y distribución de competencias	6
2. SITUACIÓN ECONÓMICA	6
2.1. Evolución de las principales variables	8
2.1.1. PIB	9
	10
2.1.2. Precios	10
2.1.3. Desempleo. Población activa. Población ocupada por sectores	10
2.1.4. Distribución de la Renta	11
2.1.5. Cuentas Públicas	11
2.2. Previsiones macroeconómicas	12
2.3. Otros posibles datos de interés económico	12
2.4. Comercio Exterior de bienes y servicios	14
2.4.1. Apertura Comercial	14
2.4.2. Principales socios comerciales	14
	14
	15
2.4.3. Principales sectores de bienes (Importación y Exportación)	15
	15
	16
2.4.4. Principales sectores de servicios (Importación y Exportación)	16
2.5. Turismo	16
2.6. Inversión extranjera	16
2.6.1. Novedades en la legislación	17
2.6.2. Inversión extranjera por países y sectores	17
	17
2.6.3. Operaciones importantes de inversión extranjera	17
2.6.4. Fuentes oficiales de información sobre inversiones extranjeras	18
2.6.5. Ferias sobre inversiones	18
2.7. Inversiones en el exterior. Principales países y sectores	18
	18
2.8. Balanza de pagos. Resumen de las principales sub-balanzas	18
	18
2.9. Reservas Internacionales	19
2.10. Moneda. Evolución del tipo de cambio	19
2.11. Deuda Externa	19

2.12.	Calificación de riesgo	20
2.13.	Principales objetivos de política económica	20
3.	RELACIONES ECONOMICAS BILATERALES	21
3.1.	Marco Institucional	21
3.1.1.	Marco general de las relaciones	21
3.1.2.	Principales Acuerdos y Programas	21
3.1.3.	Acceso al mercado. Obstáculos y contenciosos	21
3.2.	Intercambios Comerciales	22
3.2.1.	Exportaciones españolas al país	22
		23
3.2.2.	Importaciones españolas	24
		24
3.2.3.	Evolución del saldo de la Balanza Comercial bilateral	24
		24
3.3.	Intercambios en el sector servicios (especial referencia al turístico)	25
3.4.	Flujos de inversión	25
3.4.1.	De España en el país	25
		25
3.4.2.	Del país en España	26
		26
3.5.	Deuda	26
3.6.	Oportunidades de negocio para la empresa española	26
3.6.1.	El mercado	26
3.6.2.	Importancia económica del país en su región	27
3.6.3.	Oportunidades comerciales	27
3.6.3.1.	Compras del sector público	28
3.6.3.2.	Sectores con demanda potencial de importaciones	30
3.6.4.	Oportunidades para invertir	30
3.6.4.1.	Concesiones, Privatizaciones y otras	31
3.6.4.2.	Sectores con demanda potencial de inversión extranjera	31
3.6.5.	Fuentes de financiación	32
3.7.	Actividades de Promoción	32
3.8.	Previsiones a corto y medio plazo de las relaciones económicas bilaterales	32
4.	RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES	33
4.1.	Con la Unión Europea	33
4.1.1.	Marco Institucional	33
4.1.2.	Intercambios Comerciales	34
4.1.3.	Acceso al mercado. Obstáculos y contenciosos	35
4.2.	Con las Instituciones Financieras Internacionales	35
4.3.	Con la Organización Mundial de Comercio	36

4.4. Con otros organismos y Asociaciones Regionales	36
4.5. Acuerdos bilaterales con terceros países	36
4.6. Organizaciones internacionales económicas y comerciales de las que el país es miembro	36



1. SITUACIÓN POLÍTICA

1.1. Principales fuerzas políticas y su presencia en las instituciones

Víktor Yanukovich (líder del Partido de las Regiones) es Presidente de Ucrania desde febrero 2010, su mandato es de 5 años. Fue votado muy mayoritariamente en el este y el sur del país. Para su victoria contó con el respaldo financiero de oligarcas del Este industrial del país, y principalmente del Sr. Akhmetov (propietario del grupo System Capital Management -SCM). Su rival, la ex Primera Ministra Tymoshenko obtuvo el respaldo mayoritario del centro, incluida la capital, y el oeste. Desde su elección el Presidente ha ido fortaleciendo su control del poder. Un número considerable de cargos del anterior gobierno, incluyendo a la Sra Tymoshenko, está siendo acusado por la fiscalía por mal uso de los fondos presupuestarios lo que unido al temor de un retroceso en el tratamiento a la prensa y en la conducción de procesos electorales, ha provocado algunas críticas desde países occidentales.

El Presidente fue capaz de instaurar un nuevo gobierno formado principalmente por miembros de su formación política. Mykola Azarov, fue nombrado primer ministro por el Parlamento (Rada). Desde entonces se ha abierto un periodo de estabilidad que se ve reflejado en mayor agilidad en la preparación y aprobación de la legislación, frente al enfrentamiento y debilidad institucional que caracterizó al gobierno, parlamento y presidencia anteriores, elegido tras los movimientos de la "Revolución Naranja". La medida más importante fue adoptada por el nuevo Parlamento en septiembre 2010 consistente en reinstaurar la Constitución previa a 2004 devolviendo poderes hasta ahora en manos del Parlamento al Presidente, pudiera decirse que volviendo a transformar el régimen en una república presidencialista. Una modificación legal ha aplazado las próximas elecciones parlamentarias hasta 2012, lo que posiblemente redundará en beneficio del partido en el poder, al haberse superado las consecuencias de la grave crisis económica sufrida en 2009 y haberse retomado la senda del crecimiento.

El nuevo gobierno del primer ministro Azarov, ya ha sufrido una primera gran remodelación, en lo que el Presidente anuncia como lo que será una reforma y reducción del tamaño de la administración. Desde diciembre de 2010 el gobierno (antes con 6 viceprimeros ministros y 21 ministros), lo forman ahora además del primer ministro, cuatro viceprimer ministros que asumen carteras ministeriales y 12 ministros, que ha su vez cortarán el número de viceministros de 8 a 2 por ministerio. La reacción popular a la crisis y a las reformas iniciadas por el gobierno no ha conllevado excesiva contestación popular, salvo quizás durante la aprobación del nuevo código fiscal.

La nueva administración dio un giro drástico y rápido a su política exterior con importantes consecuencias económicas (ver 2.3). Por un lado sigue a favor de concluir las negociaciones para el ALC y el Acuerdo de Asociación con la UE en el menor tiempo posible. Por otro se han anulado formalmente las aspiraciones de ingreso en la OTAN, iniciando el acercamiento y la intensificación de relaciones al más alto nivel con Rusia.

El Parlamento (Verjovna Rada) es unicameral y está compuesto por 450 diputados. El resultado de las últimas elecciones parlamentarias de septiembre de 2007 fue el siguiente: Partido de las Regiones: 175 escaños (Víktor Yanukovich). Bloque Julia Timoshenko: 156 escaños. Bloque Nuestra Ucrania: 72 escaños (Víktor Yushchenko). Partida Comunista de Ucrania: 27 escaños. Bloque Litvin: - 20 escaños. Desde entonces ha habido algunas defecciones de parlamentarios en apoyo del Partido de las Regiones en el poder. El líder del bloque Lytvin conserva el puesto de presidente del Parlamento y junto al Partido Comunista apoyan al Partido de las Regiones en las votaciones parlamentarias.

Las elecciones presidenciales y las parlamentarias no coinciden en el tiempo. Las próximas elecciones legislativas han sido retrasadas hasta el año 2012. Las próximas elecciones presidenciales tendrán lugar en 2015.



1.2. Gabinete Económico y distribución de competencias

Algunos miembros destacados del gabinete con responsabilidades económicas:

- Primer Ministro: Sr. Mykola **Azarov**
Viceprimeros ministros:

- Primer Viceprimer Ministro para el sector energético y Mº de Desarrollo Económico y Comercio: Sr. Andriy **Kliuyev**
- Primer Viceministro de Economía:

Sr. Anatoliy **Maksiuta**

- Viceministro de Asuntos Bilaterales: Sr. Vasyl **Marmazov**
- Viceministro de Asuntos para la Unión Europea: Sr. Valery **Piatnitsky**

- Viceprimer Ministro para la Eurocopa 2012 y Mº de Infraestructuras: Sr. Boris **Kolesnikov**

- Viceprimer Ministro y Mº de Desarrollo Regional, Construcción y Vivienda: Sr. Víctor **Tykhonov**

- Viceprimer Ministro y Mº de Política Social: Sr. Sergey **Tigypko**
(independiente, tercer clasificado en las presidenciales)

Ministros -Ministro de Asuntos Exteriores: Sr. Konstantin **Hrishenko**

-Ministro de Hacienda: Sr. Fedir **Yaroshenko**

-Ministro de Energía y Carbón: Sr. Yuriy **Boyko**

-Ministro Sanidad: Sr. Zinoviy **Mytnyk**

-Ministro de Medio Ambiente: Sr. Mykola **Zlochevsky**

Administración presidencial:

-Jefe de la administración presidencial: Sr. Sergey **Liovochkin**

-Primera Vicejefe del gabinete presidencial y secretaria del comité para la reforma económica: Sra. Iryna **Akimova**

Gobernador del Banco Nacional: Sr. Sergey **Arbuzov**

Contar con presidencia, gobierno, y mayoría parlamentaria coordinados es una rara oportunidad para la acción, después del continuo enfrentamiento y parálisis política anterior. El Parlamento aprobó (sin debate) la propuesta de presupuesto para 2011, que prevé un déficit del 3%. El Presidente presentó su Programa de Reformas Económicas el 2 de junio. El gobierno ha negociado un nuevo acuerdo de préstamo con el FMI aprobado en julio. El acuerdo con el FMI enmarca la política económica a seguir, contribuirá a recuperar la confianza inversora, facilitar el acceso a los mercados internacionales y a desbloquear otra financiación multilateral adicional (BM y UE).

2. SITUACIÓN ECONÓMICA

La recuperación económica avanza con relativa fortaleza, aunque desde un punto de partida bajo por el retroceso sufrido por la economía en 2009 (4,5% en 2010-EIU, MºEco; 4,3%-BM; 5%-BERD). Los riesgos macro financieros se han limitado y el país ha ganado de nuevo acceso a los mercados internacionales de capital. El crecimiento se mantendrá en torno al 4,5% en los próximos años. El gobierno ha empezado a introducir reformas legislativas (nuevo código fiscal, y presupuesto más restrictivo, nueva ley de compras públicas, leyes de reforma del sector del gas, tramitación de la reforma del sistema de pensiones, reformas administrativas); y avanza en el proceso de privatizaciones.

El Consejo del FMI aprobó el 28 de julio de 2010, un nuevo acuerdo de préstamo con Ucrania por valor de 10.000 millones de DEG (aproximadamente 15.200 millones de \$) a desembolsar en 30 meses. La política económica a medio plazo viene por un lado enmarcada por este acuerdo con el FMI, que proporciona un ancla de estabilidad, y sobre todo posibilita que se lleven a cabo algunas medidas urgentes y necesarias de reforma estructural. Y por otro lado por el programa de medidas anunciado por el Presidente.

El programa del FMI: La principal demanda por parte del FMI lo constituye el control del déficit. Reducir el déficit presupuestario al 5% en 2010 y al 3,5% en 2011 y 2.5% en 2012. Los recortes fiscales afectan a algunos gastos sociales y de inversión. Para poder llevar a cabo la reducción presupuestaria se pondrán en marcha reformas estructurales en el sistema impositivo, de seguridad social y del sistema de pensiones para racionalizar los gastos, y mejorar la administración tributaria. La corrección del saldo exige reducir la economía sumergida (estimada por la propia administración como superior al 50% del PIB contabilizado) y la evasión fiscal. Reducir la carga que supone para el presupuesto el déficit de la compañía estatal de petróleo y gas Naftogaz al 1% en 2010 y al 0% en 2011. El acuerdo incluye el compromiso de aumentar los precios del gas el 50% durante 2010 (ya ejecutado a partir de agosto) a particulares y empresas de calefacción. Una nueva subida del 50% deberá adoptarse en abril 2011. Las medidas de corrección del déficit estructural contribuirán, no sólo a aumentar la confianza inversora, sino también a abrir mayor campo para las inversiones en infraestructura, y empezar a atajar así uno de los principales cuellos de botella para el crecimiento del país. Las reformas deben (a juicio del FMI) acompañarse de un marco adecuado de política monetaria reorientado hacia el control de la inflación y la estabilidad de los precios, con un sistema más flexible de tipo de cambio, y con mayor independencia para el Banco Central de Ucrania. El gobierno debe continuar con las operaciones de inyección de capital a los bancos y facilitar medidas que limpien los balances de préstamos fallidos, y fortalecer el marco normativo del sector financiero. Otras reformas necesarias para el crecimiento sostenible de la economía a largo plazo son las que afectan a los sistemas administrativo y judicial, que conlleve la erradicación de la corrupción, sin los que no puede funcionar eficientemente ninguna economía. La reforma del sector energético, el sistema de pensiones, y de la administración, contribuirían a la moderación fiscal.

El Programa de Reformas Económicas 2010-2014 del Presidente: cubre cuatro áreas principales (macroeconomía, política social, mejora del clima de negocios e infraestructuras. No contiene medidas radicales pero todas son relevantes. El programa prevé tres fases de aplicación por el gobierno; 1ª) durante 2010 concentrada en hacer aprobar legislación económica, como el nuevo código fiscal¹, el código presupuestario, la ley de compras públicas, o la ley que regula el mercado del gas; y empezar el proceso de desregulación para las actividades empresariales y mejorar el clima general de negocios, (lo que no será fácil ni se hará rápidamente con toda seguridad); reducir los sistemas especiales de pensiones y terminar el proceso de re-capitalización bancario. La 2ª) fase de reformas (2011-12) el gobierno prevé introducir un sistema de pensiones de reparto simple (pay as you go) e ir aumentando progresivamente e igualando la edad de jubilación para hombres y mujeres. En esta fase se prevé la finalización de la negociación para la creación de una zona de libre comercio con la UE, la modernización del sistema de tránsito del gas y terminar con los subsidios estatales en el sector del gas. La 3ª) etapa, hasta 2014 deberá incluir la terminación del proceso privatizador a gran escala (compañías de servicios públicos y minas de carbón) de manera que pueda reducirse el porcentaje de participación del sector público en el PIB desde el 37% actual al 20-25%; introducir el seguro médico obligatorio; y modernizar la infraestructura rural.

El que las reformas puedan adoptarse de manera agrupada, consistente y con decisión por las autoridades condicionará la evolución a medio plazo de crecimiento de la economía ucraniana, la mejora del clima general de negocios en el país y las perspectivas de atracción de la muy necesaria inversión extranjera. El gobierno puede aprovechar la estabilidad política para aplicar de manera continuada las reformas. La experiencia demuestra que en Ucrania se tiende a reformar lo justo en función del impacto político de

las mismas y la cercanía de unas elecciones. La pregunta crucial en este momento es por tanto si se llevarán a cabo hasta el final las medidas aprobadas y consensuadas con el FMI. La aprobación del préstamo del FMI ha permitido el acceso a los mercados financieros de capitales en términos relativamente favorables alejando los temores de una crisis de solvencia. El país cuenta además con el apoyo decidido de otras IFI (BM, BERD, BEI) y de la UE. La CE ha ofrecido apoyo presupuestario (paquete de asistencia marco financiera) de 610 millones de €, que se condiciona a la ejecución de una ley de compras públicas aceptable.

El Parlamento aprobó la ley tributaria cuyo objetivo ha sido dotar de coherencia normativa a las diferentes leyes existentes. La ley sin embargo no contempla, ni ha venido acompañada de la capacitación y la modernización de la administración tributaria, una de las más sobre dimensionadas de Europa. El sistema impositivo existente se valora en el *Doing Business 2010* del Banco Mundial en el tercer último puesto en el mundo (184 países), caracterizado por su complejidad y las oportunidades que ofrece para la corrupción. Consecuentemente se mantiene la economía sumergida en unos niveles altísimos, y por tanto los ingresos fiscales muy por debajo de su potencial. La reforma fiscal debiera contribuir a sacar la economía sumergida, que puede llegar a superar el equivalente al 50% del PIB según estimaciones oficiales, a la superficie. La nueva ley reduce la presión fiscal a las empresas y la sube ligeramente a las rentas del trabajo y la pequeña empresa. Una vez aprobada la ley impositiva, una ley de reforma del sector del gas (julio 2010), y una ley de compras públicas (junio 2010). Queda pendiente, de manera especialmente importante, mejoras tendentes a la mejora general del clima de negocios. Ucrania figura en puestos muy retrasados a nivel mundial en todas las clasificaciones de países sobre el tema (Ver 4.1.3).

2.1. Evolución de las principales variables

Cuadro 1: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS	2007	2008	2009	2010
PIB				
PIB (MUSD a precios corrientes)	142.700	180.000	117.400	127.100
Tasa de variación real (%)	7,9	2,4	-15.1	4.5
Tasa de variación nominal (%)	31,9	26,1	-34.8	8.3
INFLACIÓN				
Media anual (%)	9,1	25,2	15.9	9.9
Fin de período (%)	16,6	22,3	12.3	9.1
TIPOS DE INTERÉS INTERBANCARIO (OVERNIGHT)				
Media anual (%)	2,3	13,7	12,6	1,3
Fin de período (%)				
EMPLEO Y TASA DE PARO				
Población (x 1.000 habitantes)	46.200	46.000	45.800	45.500
Población activa (x 1.000 habitantes)	22.322	22.397	22.150	22.175
% Desempleo sobre población activa	6,4	6,4	8.8	8.8
DÉFICIT PÚBLICO				
% de PIB	-1,1	-1,5	-6.5	-10.6
DEUDA PÚBLICA				
en MUSD	17.552	35.820	40.620	50.204
en % de PIB	12,3	19,9	34.6	39.5
EXPORTACIONES DE BIENES				
en MUSD	49.840	67.717	40.394	51.794
% variación respecto a período anterior	28.0	35.9	-40.3	23.6
IMPORTACIONES DE BIENES				

en MUSD	60.412	83.808	44.701	58.899
% variación respecto a período anterior	36,9	38,7	-46,2	31,7
SALDO B. COMERCIAL				
en MUSD	-10.572	-16.091	-4.307	-7.105
en % de PIB	8,2	8,9	3,7	5,6
SALDO B. CUENTA CORRIENTE				
en MUSD	-5.272	-12.763	-1.732	-2.578
en % de PIB	-3,7	-7,1	-1,5	-0,7
DEUDA EXTERNA				
en MUSD	79.912	101.520	103.312	100.409
en % de PIB	56,0	56,4	88,0	79,0
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA				
en MUSD	11.837	18.126	25.818	25.701
en % de exportaciones de b. y s.	23,75	33,98		
RESERVAS INTERNACIONALES				
en MUSD	32.500	31.500	26.500	30.300
en meses de importación de b. y s.	3,9	6,7	4,8	4,8
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA NETA				
en MUSD	9.275,5	9.900,0	4.700	4.320
TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR				
media anual	5,05	5,30	7,80	7,90
fin de período	5,05	7,70	8,00	7,95

Fuentes: FMI. EIU. Comité Nacional de Estadísticas de Ucrania. Banco Nacional de Ucrania. * Basado en definición de la OIT; la tasa oficial se sitúa en el 2,4%

Última actualización: enero 2011

2.1.1. PIB

Ucrania ha seguido un proceso de transición económica lenta. Sufrió el declive en la producción más pronunciado de todos los ex soviéticos (-45% de 91 a 98). Ha tenido reformas estructurales poco decididas, en la liberalización de los mercados, la privatización de activos estatales, y la construcción de instituciones de mercado y del marco legal apropiado para una economía moderna de mercado. El cambio estructural producido ha hecho que ganen peso los servicios en detrimento sobre todo de la industria donde sigue dominando la industria pesada acero, química, aunque existe una importante producción de maquinaria; y la agricultura (de conocido potencial). Ucrania sigue manteniendo un gran potencial de crecimiento y convergencia económica con sus vecinos.

La contracción del PIB en 2009 fue muy marcada (-15,2%, con un desplome de la formación bruta de capital, del consumo privado y público y de las exportaciones). Durante 2010 el crecimiento del PIB alcanzó el 5% gracias al sector industrial que se vio favorecido por las condiciones de demanda externa y los precios favorables para sus principales productos de exportación. El acero supone una quinta parte de la producción industrial y una tercera parte de las exportaciones totales. Los precios internacionales aumentaron el 33% durante 2010 después de la fuerte caída del año anterior. Sin embargo se produjo una peor cosecha agrícola debido a las condiciones climáticas. El crecimiento esperado para 2011 es del 4% debido a la moderación en el crecimiento de la demanda externa, y de la demanda interna por la contención fiscal y el endeudamiento de las familias. La inversión se beneficiará de una mayor estabilidad política y económica.

Cuadro 2: PIB (por sectores de origen y componentes del gasto)	Año 2006 %	Año 2007 %	Año 2008 %	Año 2009 %
<u>POR SECTORES DE ORIGEN</u>				
AGROPECUARIO	8,32	7,23	7,53	8,07
MINERÍA	2,95	2,78	4,68	4,01
MANUFACTURAS	38,63	37,58	36,27	32,12
CONSTRUCCIÓN	5,43	6,03	5,66	3,97
COMERCIO	10,35	11,06	11,59	12,24
HOTELES. BARES Y RESTAURANTES	---	---	---	---
TRANSPORTE	9,11	8,63	8,32	9,35
COMUNICACIONES	---	---	---	---
DISTRIBUCIÓN DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	4,00	3,89	3,75	4,38
EDUCACIÓN	3,06	2,94	3,00	3,62
SALUD Y AYUDA SOCIAL	2,39	2,30	2,22	2,77
FINANZAS	---	---	---	---
OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS	14,80	16,66	17,25	19,46
PROPIEDAD DE VIVIENDA	---	---	---	---
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	---	---	---	---
OTROS SERVICIOS	---	---	---	---
TOTAL	100	100	100	100
<u>POR COMPONENTES DEL GASTO</u>				
CONSUMO				
Consumo Privado	58,69	58,71	61,44	64,52
Consumo Público	18,44	17,89	17,84	19,17
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO	24,60	28,21	27,94	17,99
EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	46,62	44,84	46,92	46,31
IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	49,47	50,56	54,91	48,04

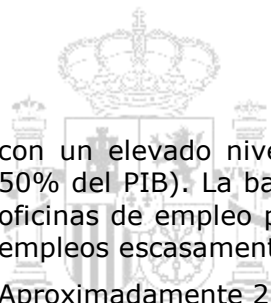
Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2.1.2. Precios

La inflación sigue sin ser el objetivo principal del Banco Nacional no obstante las sugerencias recibidas del FMI, pero la política monetaria busca mantenerla por debajo de los dos dígitos y bajarla al 5% a medio plazo. Durante 2010 y 2011 se mantiene en torno o ligeramente por debajo del 10% anual, afectado por las subidas de precios de la energía (gas) y de los alimentos, a pesar de la moderación del crecimiento de la demanda. Podría descender en 2012 gracias a una posible apreciación de la moneda local y el crecimiento moderado de la demanda interna.

2.1.3. Desempleo. Población activa. Población ocupada por sectores

El desempleo alcanza el 8.5% en metodología OIT (4% oficialmente) con un alto porcentaje de subempleados y una deficiente red de protección social, que se compensa



con un elevado nivel de economía sumergida (que puede llegar a estimarse cerca del 50% del PIB). La baja tasa oficial de paro refleja el escaso incentivo a registrarse en las oficinas de empleo por lo limitado de los subsidios. Por otro lado hay un alto número de empleos escasamente productivos y con salarios muy bajos.

Aproximadamente 22 millones de personas forman la población activa del país, que cuenta con 45,5 millones de habitantes. Ucrania sufre un descenso constante de la población. La causa principal es la baja natalidad y una reducida esperanza de vida especialmente entre los varones, y fuerte emigración. En cuanto a la distribución de la población activa por sectores, los datos disponibles son antiguos, ya que el último censo data del año 2001. De acuerdo con estos datos, la población se distribuye de la siguiente manera: sector primario, 25,07%; secundario, 24,88%; terciario 49,01%. No obstante, se ha producido desde entonces una reducción de la población dedicada al sector primario y un aumento de la población empleada por el sector servicios.

Según el último informe del banco Mundial sobre Migraciones y Remesas, Ucrania es el quinto país del mundo en número absoluto de emigrantes fuera de sus fronteras (6,6 millones de personas, lo que representa el 14% de su población en el país. Las remesas de sus emigrantes habrían supuesto unos ingresos para el país de 5.300 millones de dólares en 2010.

2.1.4. Distribución de la Renta

El PIB nominal de Ucrania (2010) fue de 127.000 millones de \$, lo que ofrece una renta per capita de 2.790 \$ a p.m., y de 6.690 \$ en términos de PPP. Se trata por tanto de un país de renta media baja. Su índice de GINI es de 31 (0 a 100 de máxima desigualdad) lo que supone un grado de desigualdad relativamente bajo¹ aunque creciente. Según esa misma fuente, el 10% de la población concentra el 23% de la riqueza y el 20% el 37,5%. Sin embargo se da fuerte diferencia de renta entre algunas ciudades grandes, donde se percibe cierta opulencia, y el campo, donde la pobreza está más extendida y donde el nivel de acceso a infraestructuras básicas y servicios sociales es muy bajo. Está clasificado en el puesto 85 (datos de 2007) de la clasificación del Índice de Desarrollo Humano (PNUD), dentro del grupo de países de nivel de desarrollo medio (países en desarrollo).

2.1.5. Cuentas Públicas

El acuerdo firmado con el FMI apoya una política económica definida por la contención fiscal. Las medidas de contención adoptadas buscaron reducir el déficit al 5% durante 2010, aunque si se contabiliza el apoyo presupuestario a Naftogaz y la inyección de dinero público para capitalizar el sector bancario puede alcanzar el equivalente al 10%. El gobierno aprobó un presupuesto para 2011 con previsión de un déficit del 3,1%, basado en la sostenibilidad de la recuperación económica.

Es incierto el efecto recaudatorio de la nueva ley impositiva, debido a la reducción gradual del impuesto sobre los beneficios desde el 25% actual hasta alcanzar el 16% en 2014, o la reducción también gradual del tipo aplicable del IVA desde el actual 20% hasta el 17% a partir del 1 de enero de 2014.

Es también fundamental la reforma de la empresa pública de hidrocarburos Naftogaz, que permanece en una situación financiera muy débil, a pesar de las reducciones de precio del gas importado de Rusia, debido al régimen de subsidios en la energía que vende a

¹ Como es el caso de muchos países excomunistas. Hay que tener en cuenta no obstante que el altísimo nivel de la economía sumergida refleje probablemente una distribución diferente.

consumidores, industria y *utilities*, que está siendo modificado con subidas de precios también como parte de los compromisos acordados dentro del paquete de préstamo del FMI.

Por otra parte deberá ponerse en marcha una reforma del sistema de pensiones que se manifiesta insostenible. La reforma prevista tratará de elevar la edad mínima de jubilación de las mujeres hasta los 60 años para igualarla a la de los hombres; aumentar la edad de jubilación de los funcionarios públicos hasta 65 para los hombres y 60 años para los hombres; aumentar el número mínimo de años cotizados (ahora de 5 años).

El gobierno ha iniciado también un proceso de reforma de la administración pública, aunque sin un plan estratégico definido que se haya hecho público, con el objetivo de recortar los gastos de un aparato burocrático sobredimensionado y muy poco efectivo.

2.2. Previsiones macroeconómicas

Aunque difícilmente se alcanzaran los ritmos de crecimiento (7,5% en medio de 2000 a 2007) previos a la crisis, Ucrania ha vuelto a alcanzar tasas superiores (4,5% en 2010) a la mayoría de países PECO, avanzando por tanto hacia la convergencia con estos, y similares a los CEI. La divisa se comporta de manera estable, con un Banco Central dispuesto a intervenir para evitar fluctuaciones, y la inflación muestra una ligera tendencia a la baja. El programa con el FMI supone un apoyo fundamental para continuar con las reformas estructurales. El principal escollo está resultando la reforma del sistema de pensiones. El crecimiento se mantendrá en torno al 4,5% en los próximos años. No obstante dada la pronunciada caída del PIB en 2009 y la depreciación sufrida por la moneda, la renta *per capita* en términos nominales medida en divisa, que ha retrocedido al nivel de 2006, no alcanzará los niveles de 2008 al menos hasta 2012.

La recuperación, aunque partiendo de un nuevo nivel de base muy bajo, está siendo principalmente impulsada por la evolución de la demanda externa que ha permitido el crecimiento de la producción industrial. El comportamiento de las exportaciones viene favorecido por la fortísima corrección a la baja sufrida de más del 50% por el valor de la moneda local (la grivna) a fin de 2008, y apoyada en la vuelta al crecimiento de los principales países de destino de su producción, Rusia, Turquía, CIS y la UE en su conjunto, y en la medida también en que se recuperan la demanda y el precio de los principales productos de su exportación, acero principalmente, maquinaria herramienta, químicos y productos agrícolas. El Banco Nacional interviene para contrarrestar la presión hacia la apreciación de la moneda. A partir de 2011 la expansión se apoyará en mayor medida en la demanda interna.

En la demanda interna se ha iniciado un proceso de inversión en infraestructuras en relación con los preparativos de la EuroCopa 2012 y la disponibilidad de créditos de las IFI. La construcción, todavía deprimida, debería retomar su impulso dadas las necesidades de vivienda nueva, edificios de oficinas, y hoteles. Aunque estabilizado, el principal problema en estos momentos es la debilidad del sector bancario y el volumen de pérdidas bancarias por préstamos fallidos. El sector privado sigue teniendo dificultades para financiarse, con los bancos locales o en los mercados internacionales. Los bancos siguen mostrándose muy prudentes y el consumidor privado mantiene tasas elevadas de endeudamiento. La necesidad de contención del déficit público será otro factor a tener en cuenta.

Ante las previsiones de crecimiento económico en trono al 4% anual para los próximos dos años que pudiera subir al 5 o 5,%% a partir de entonces, la convegenia económica con los países de la UE continuará pero a un ritmo inferior al esperado antes de 2009.

2.3. Otros posibles datos de interés económico

Ucrania es un país que debe comenzar a modernizar y ampliar sus infraestructuras de carreteras y transporte, o de otro modo creará un cuello de botella a las posibilidades de crecimiento. La reducción constante de la población y su reducida esperanza de vida, tiene repercusiones para sus posibilidades crecimiento a largo plazo.



Un problema de gran calado es el de la ineficiencia energética del país y su enorme dependencia de las compras del gas ruso y el fin de una época de energía barata y el acercamiento de los precios a los de mercado. El principal acuerdo bilateral cerrado en abril con Rusia, de gran trascendencia, es el que permite a Ucrania seguir comprando gas ruso en los términos del contrato firmado en enero de 2009 (válido hasta 2019), pero con una rebaja en el precio del 30% (ver más abajo, punto 2) sobre el precio de mercado. A cambio, Rusia obtiene la extensión hasta 2042 del arrendamiento de la base naval de Sebastopol en Crimea para su flota del Mar Negro. Rusia ha respondido inmediatamente al acercamiento lanzando varias propuestas adicionales de cooperación. Ha invitado a Ucrania a participar en la Unión Aduanera de Rusia, Bielorrusia y Kazakistán (lo que no parece viable porque, a diferencia de Ucrania, ninguno de estos países es miembro de la OMC). Ha ofrecido también a Ucrania acuerdos de cooperación económica a gran escala: en el sector energético proponiendo la fusión (una adquisición en realidad) de la gigante Gazprom rusa y Naftogaz (empresa nacional del gas), rechazada por Ucrania; y de colaboración en sus sistemas de generación, tratamiento del uranio y de ingeniería en el sector eléctrico nuclear; en el sector aeronáutico mediante la formación de una JV entre la ucraniana Antonov y la rusa OAK; y en el de construcción naval. Rusia, que ha demostrado apostar definitivamente por una política de diversificación del tránsito para el gas que suministra a Europa avanzando en la construcción del gasoducto NordStream y en la preparación del SouthStream, sigue interesada en el control del sistema ucraniano de tránsito del gas natural², por donde fluye el 80% de sus exportaciones hacia Europa (y a su vez la UE se abastece en un 25% de gas ruso), y de sus instalaciones de almacenamiento, de los de mayor capacidad en Europa.

Ucrania favorece la cooperación tripartita, incluyendo a la UE y busca rehabilitar (y modernizar en el mejor de los casos, ampliando su capacidad) su red de tránsito y almacenamiento del gas³. De lograrlo Ucrania considera innecesaria la construcción del gasoducto SouthStream (enlace directo Rusia Turquía y Europa por el Mar Negro), empujado por Gazprom y ENI principalmente, que de construirse restaría importancia estratégica como país de tránsito a Ucrania. El gas ha sido objeto de disputa recurrente entre los países, incluso con consecuencias para la seguridad en el suministro para los clientes europeos (2006 y 2009 –la más grave). El acuerdo con Rusia sobre el gas a precio reducido por base naval y cooperación económica, aporta relativa estabilidad frente a la constante tensión política bilateral anterior entre Ucrania y Rusia, y resulta muy favorable para las industrias del acero y química, principales exportadoras y grandes e ineficientes consumidoras del gas ruso. Y también ha facilitado la aplicación de la subida pactada con el FMI de los precios del gas revertido a los consumidores, aliviando las finanzas de la empresa pública Naftogaz e indirectamente la carga para el presupuesto del Estado. No obstante, Ucrania reclama reabrir la negociación para obtener precios más favorables del gas para su recuperación económica (y para enfrentarse al alza prevista de otro 50% en los precios del gas a los consumidores, acordado con el FMI para 1 abril 2011), que de momento no está teniendo respuesta positiva de Gazprom. En noviembre se alcanzó una solución arbitrada de diferencias entre Naftogaz, Gazprom y la

² La participación de empresas de otro país en la gestión o la privatización la red de tránsito del gas y de los depósitos subterráneos están prohibidos por la legislación Ucrania y habría que modificarla. Naftogaz, Gazprom y Ruhrgas (Alemania) negociaron en mayo de 2004 los términos para un consorcio para gestionar el sistema. El proyecto no llegó a celebrarse. La UE apoya la propuesta, también sugerida por Ucrania, de mantener un diálogo trilateral con Rusia en las cuestiones relacionadas con el suministro y tránsito energético.

³ En la conferencia internacional UE-UA sobre la modernización del sistema de tránsito del gas de Ucrania (marzo 2009), BM, BEI, BERD, UE se comprometieron a contribuir a la financiación (3.000 millones de \$) previstos en el Master Plan de modernización de la red de tránsito y los depósitos de almacenamiento de Naftogaz.

intermediaria RosUkrEnergó (RUE) por la que la empresa ucraniana devolvió 12.100 millones de m³ de gas a RUE, que a su vez devolvió la deuda de 1.700 millones \$ a Naftogaz y 810 m\$ a Gazprom.

2.4. Comercio Exterior de bienes y servicios

Hasta el inicio de la crisis la balanza por cuenta corriente presentaba resultados negativos crecientes. El alto grado de apertura exterior y la creciente liberalización, la gran necesidad de renovar sus bienes de equipo, con la economía creciendo por encima del 7% y fuerte alza en el consumo, impulsaban las compras al exterior a crecer a un ritmo cercano al 30% anual. Por otra parte, también crecían las exportaciones pero a un ritmo menor, y con una producción concentrada en pocos productos (metales, minerales y químicos representan el 60% de las exportaciones). La crisis tuvo un efecto devastador sobre las importaciones por la drástica devaluación de la moneda y la escasez de crédito, y la caída de la demanda y la producción interna; y de las exportaciones por la drástica caída de los precios de las exportaciones ucranianas en los mercados internacionales. Con un crecimiento más equilibrado respecto al ritmo anterior el déficit corriente crecerá probablemente por el persistente déficit comercial pero a menor ritmo.

La balanza por cuenta corriente se sitúa en un déficit equivalente al 1% del PIB en 2010. Las rentas y transferencias contribuyen positivamente a la balanza corriente debido a las rentas por el transporte del gas por su sistema de tránsito, a las remesas de sus emigrantes y los posibles ingresos que Ucrania recibe por sus ventas de derechos de emisión de gases de efecto invernadero. El déficit de la cuenta de capital y financiera se ha reducido, pero siguen pesando los pagos al exterior por devolución de créditos bancarios, las dificultades de acceso a nuevos créditos y las menores entradas de IDE. El déficit de la balanza de pagos pudo cubrirse por las entradas de los desembolsos por parte del FMI, permitiendo incluso un ligero incremento de las reservas internacionales.

2.4.1. Apertura Comercial

Ucrania es parte de la OMC desde 2008. Ucrania y la UE están negociando un nuevo Acuerdo Reforzado de Asociación UE que incluye un Acuerdo ambicioso de Libre Comercio.

Se trata de una economía abierta (la suma de las exportaciones y las importaciones de Ucrania equivalen en valor al 77% del PIB), pero poco diversificada, tanto en productos como en destinos de la exportación. El 50% de las exportaciones del país son productos metalúrgicos y minerales. Los mercados de destino de estos productos son Rusia, Turquía e Italia principalmente. Otro 16% de las exportaciones son productos agrícolas y agroalimentarios, que van destinados prioritariamente a Rusia, Kazajistán y Hungría. Otro 16% se trata de maquinaria y equipos que también van en gran proporción destinados a Rusia, y también a Arabia Saudita y Holanda. Los productos químicos representan el 9% de las exportaciones que van para Rusia, Turquía y la India como principales mercados.

Sin embargo se mantienen numerosas las barreras no arancelarias al comercio y la inversión. Un resumen de las principales barreras puede encontrarse en la página de la Secretaría de Estado de Comercio <http://www.barrerascomerciales.es/>.

2.4.2. Principales socios comerciales

Cuadro 3: PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES (Datos en millones USD)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Nov	
			%		%		%
Federación Rusa	16.837	19.414	22,7	13.235	29,1	19.756	36,5
China	3.307	5.601	6,5	2.734	6,0	4.190	7,7

Alemania	5.829	7.165	8,4	3.852	8,5	4.090	7,6
Polonia	2.920	4.280	5,0	2.170	4,8	2.521	4,7
Bielorrusia	1.444	2.809	3,3	1.692	3,7	2.286	4,2
Estados Unidos de América	1.397	2.808	3,3	1.286	2,8	1.579	2,9
Italia	1.789	2.432	2,8	1.139	2,5	1.235	2,3
Turquía	972	1.950	2,3	952	2,1	1.139	2,1
Hungría	1.240	1.282	1,5	678	1,5	1.095	2,0
Francia	1.330	1.682	2,0	971	2,1	972	1,8

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Cuadro 4: PRINCIPALES PAÍSES CLIENTES	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Nov	
(Datos en millones USD)			%		%		%
Federación Rusa	12.668	15.735	23,5	8.494	21,4	12.132	26,3
Turquía	3.650	4.633	6,9	2.126	5,4	2.635	5,7
Italia	2.675	547	0,8	1.434	3,6	2.170	4,7
Bielorrusia	1.561	1.832	2,7	1.418	3,6	1.679	3,6
Polonia	1.636	2.105	3,1	1.258	3,2	1.601	3,5
Alemania	1.644	1.837	2,7	1.248	3,1	1.373	3,0
India	744	2.911	4,3	1.227	3,1	1.206	2,6
China	431	2.338	3,5	1.208	3,0	1.184	2,6
Egipto	880	1.005	1,5	1.152	2,9	1.148	2,5
Kazajstán	1.433	1.560	2,3	1.012	2,5	1.135	2,5

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2.4.3. Principales sectores de bienes (Importación y Exportación)

Cuadro 5: PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Nov	
(Datos en millones USD)			%		%		%
Petróleo y productos derivados del petróleo	15.984	22.831	26,7	14.638	32,2	17.498	32,4
Maquinaria y equipos	7.436	9.571	11,2	3.947	8,7	4.055	7,5
Máquinas eléctricas	3.135	3.808	4,5	2.309	5,1	3.190	5,9
Instalaciones de transporte por tierra, a excepción del transporte ferroviario	7.770	11.370	13,3	1.963	4,3	2.958	5,5
Plásticos y artículos de plástico	2.693	3.519	4,1	2.141	4,7	2.590	4,8
Productos farmacéuticos	1.931	2.433	2,8	2.130	4,7	2.135	3,9
Metales féreos	2.240	3.299	3,9	1.117	2,5	1.730	3,2
Papel, carton y sus manufacturas	1.317	1.586	1,9	1.203	2,6	1.311	2,4
Minerales, escorias y cenizas	972	2.063	2,4	762	1,7	1.010	1,9
Productos químicos	668	844	1	599	1,3	794	1,5

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Cuadro 6: PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS (Datos en millones USD)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Nov	
			%		%		%
Materiales férreos	16.743	22.954	34,3	10.252	25,8	13.359	29
Petróleo y productos derivados del petróleo	2.630	4.109	6,1	2.130	5,4	3.348	7,3
Máquinas y equipos	2.738	3.497	5,2	2.786	7	2.815	6,1
Minerales, escorias y cenizas	1.104	2.153	3,2	1.340	3,4	2.350	5,1
Máquinas eléctricas	2.238	2.843	4,2	2.227	5,6	2.274	4,9
Grasas y aceites animales o vegetales	1.717	1.945	2,9	1.796	4,5	2.231	4,8
Cereales	763	3.703	5,5	3.556	9	2.103	4,6
Locomotoras y material rodante, tranvías, etc.	1.840	2.653	4	777	2	2.093	4,5
Preparación de materiales férreos	2.912	3.533	5,3	1.946	4,9	1.759	3,8
Productos químicos inorgánicos	1.155	1.603	2,4	687	1,7	1.004	2,2

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

2.4.4. Principales sectores de servicios (Importación y Exportación)

Reviste una importancia especial los servicios de distribución de energía. Así, el 80% del gas que Rusia exporta a la Unión Europea pasa en tránsito por el sistema ucraniano, contribuyendo a que la balanza de servicios presente un saldo positivo.

2.5. Turismo

El turismo está poco desarrollado aunque tiene potencial y está aumentando debido a la carencia de infraestructuras, insuficiencia de touroperadores y agencias de viaje, escasez de hoteles de calidad occidental y escasa información turística. Las regiones con mayor potencial turístico son Crimea, los Cárpatos y Kiev. La eliminación del requisito del visado para ciudadanos europeos y norteamericanos ha supuesto un aumento del número de turistas que llegan a Ucrania.

Por otro lado, los turistas ucranianos representan también un volumen poco significativo del mercado mundial de turismo en volumen. Sin embargo el turismo ucraniano, tiene un poder adquisitivo que le hace ser consumidor de productos y servicios de vacaciones de calidad alta y media.

2.6. Inversión extranjera

La inversión extranjera en Ucrania continúa siendo relativamente baja en volumen acumulado en comparación con otros países de la zona. La IDE alcanzó los 9.900 millones de dólares en 2008 pero descendió hasta los 4.650 y 5.000 millones de \$ respectivamente en 2009 y 2010. El régimen legal vigente sobre inversiones extranjeras asegura el trato nacional y contiene las garantías habituales en materia de expropiaciones, protección de activos y repatriación de beneficios. Sin embargo, el clima a la inversión es poco favorable y requiere importantes cambios que el gobierno debe empezar a atajar con decisión. Los flujos de IDE se mantienen muy por debajo de los niveles potenciales por los siguientes factores:

- inestabilidad del marco legislativo
- deficiente funcionamiento de los mecanismos que aseguran la aplicación de la ley
- corrupción

- decisiones judiciales arbitrarias
- sistema impositivo complejo
- lento proceso privatizador.

Ucrania está clasificada en el puesto 142 de 183 del Índice de Facilidad para los Negocios 2011 del Banco mundial. En el puesto 89 de 139 del Índice de Competitividad Global del WEF 2010-2011. En el puesto 146 (junto a otros siete países) de 180 en el índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional.

La modernización económica del país pasa necesariamente por la atracción de capital extranjero.

2.6.1. Novedades en la legislación

Entre las reformas que pueden favorecer las posibilidades de inversión para la realización de proyectos son destacables la nueva ley impositiva, la ley de compras públicas, la ley de concesiones y la ley de partenariado público privado que entró en vigor el 1 de julio de 2010 después de años de preparación. También se preparan reformas para el mercado de la tierra y registro de la propiedad.

El organismo nacional ucraniano más importante en cuanto a desarrollo de proyectos y captación de inversión extranjera es la Agencia Estatal de Ucrania de Inversión y Desarrollo. La Agencia Estatal de Ucrania de Proyectos Nacionales, por su parte depende directamente del Presidente de Ucrania, y su principal objetivo es asegurar la ejecución e implementación de proyectos nacionales que tengan un valor estratégico para la renovación técnica y el desarrollo de sectores concretos de la economía de Ucrania. También existe la Agencia de Atracción de Inversiones con el objetivo de apoyar a las empresas extranjeras en sus inversiones. En la práctica tiene un carácter principalmente informativo, aunque teóricamente también tiene competencias para apoyar la identificación y localización de proyectos, iniciar contactos de los potenciales inversores con posibles contrapartes locales y poner en contacto a los inversores con autoridades del gobierno o locales.

2.6.2. Inversión extranjera por países y sectores

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Cuadro 7: INVERSIÓN EXTRANJERA POR PAISES Y SECTORES	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
(Datos en millones USD)			%		%		%
POR PAISES							
Chipre	4.957	8.534	22,7	8.201	21,3	9.579	22,5
Alemania	5.759	6.826	18,1	6.580	17,1	7.005	16,5
Países Bajos	2.173	3.253	8,6	3.814	9,9	4.082	9,6
Federación Rusa	1.343	2.097	5,6	2.061	5,3	2.956	7
Austria	2.010	2.564	6,8	2.564	6,6	2.667	6,3
Reino Unido	1.820	2.329	6,2	2.348	6,1	2.284	5,4

2.6.3. Operaciones importantes de inversión extranjera

Se destinó principalmente al sector bancario, la gran distribución y la industria de alimentación. Las dos mayores operaciones han sido la venta de la empresa metalúrgica Kryvoriztal a Mittal Steel (4.200 millones de \$) y la compra de un 93% del banco ucraniano AVA por el banco austriaco Raiffeisenbank (1.000 millones \$). Más del 50% de los activos bancarios son de capital extranjero, estando presentes con filiales bancos rusos, austriacos, italianos, franceses, suecos, griegos, estadounidenses.

2.6.4. Fuentes oficiales de información sobre inversiones extranjeras

Banco Nacional de Ucrania: <http://www.bank.gov.ua/Engl/default.htm>

Comité Nacional de Estadísticas: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Agencia Estatal de Inversiones y Desarrollo: <http://www.in.gov.ua/index.php?lang=en&get=144>

Centro Ucraniano de Promoción de Inversiones: www.investukraine.org

2.6.5. Ferias sobre inversiones

Se organizan ferias de inversiones a nivel nacional y de carácter regional, aunque suelen tener un alcance limitado. Pueden ser importantes las que se organizan en las ciudades siguientes: Kiev (donde tienen mayor dimensión), Odesa (en primavera), Donetsk, Dnepropetrovsk, Jarkov y Lviv. Algunas ferias que destacamos:

Tienen relevancia internacional las conferencias organizadas por Adam Smith Conferences <http://www.adamsmithconferences.com/>; las cumbres de inversiones organizadas por The Economist; o las conferencias sectoriales (las de energía por ejemplo) o las organizadas por los gobiernos regionales. La agencia de promoción de inversiones mantiene actualizadas las celebraciones de estos eventos <http://investukraine.org/> pinchando en Events.

2.7. Inversiones en el exterior. Principales países y sectores

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Cuadro 8: INVERSIONES EN EL EXTERIOR POR PAISES Y SECTORES (Datos en millones USD)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
			%		%		%
POR PAISES							
Chipre	538	5.826	93,7	5.772	93,2	6.358	92,8
Federación Rusa	124	110,5	1,8	141,5	2,3	164,5	2,4
Letonia	24,1	33,8	0,5	32,6	0,5	76,2	1,1
Polonia	29,3	47,4	0,8	47,7	0,8	49,7	0,7
Georgia	27,4	31,8	0,5	32,7	0,5	30,6	0,4
Kazajstán	0	27,2	0,4	27,7	0,4	25,9	0,4

2.8. Balanza de pagos. Resumen de las principales sub-balanzas

La balanza por cuenta corriente registra para 2010 un saldo cercano al equilibrio (después de años de déficit, manteniendo el tradicional saldo negativo de la balanza de bienes y de rentas y positivo en la de servicios y de transferencias corrientes. Después de la fuerte contracción del comercio durante 2009

El gobierno decidió restringir la exportación de grano, primero con medidas administrativas que bloquearon las exportaciones en los puertos, y posteriormente con cuotas a la exportación.

Cuadro 9: BALANZA DE PAGOS (Datos en millones USD)	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010
CUENTA CORRIENTE	-5.272	-12.763	-1.732	-2.558

Balanza Comercial (Saldo)	-10.572	-16.938	-4.307	-8.397
Balanza de Servicios (Saldo)	2.420	1.741	2.354	4.709
Turismo y viajes	---	---	---	---
Otros Servicios	---	---	---	---
Balanza de Rentas (Saldo)	-659	-1.540	-2.440	-1.942
Del trabajo	---	---	---	---
De la inversión	---	---	---	---
Balanza de Transferencias (Saldo)	3.539	3.127	2.661	3.072
Administraciones Públicas	---	---	---	---
Resto Sectores (Remesa de Trabajadores. otras)	---	---	---	---
CUENTA DE CAPITAL	3	5	595	185
Transferencias de capital	3	-1	137	---
Enajenación/Adquisición de activos inmateriales no producidos	0	6	458	---
CUENTA FINANCIERA	14.690	9.695	-12.520	7.469
Inversiones directas	9.218	9.903	4.654	5.684
Inversiones de cartera	5.753	-1.280	-63	233
Otras inversiones	-285	5.405	-8.205	-5.189
Derivados financieros	---	---	---	---
Reservas (aumento: -)	-8.980	-1.080	5.654	---
Errores y Omisiones	-437	200	656	---

Fuente: Banco Nacional de Ucrania

2.9. Reservas Internacionales

La posición de reservas del país alcanza los 32.000 millones \$, aproximadamente el 22% del PIB.

2.10. Moneda. Evolución del tipo de cambio

La moneda local (grivna UAH) sufrió una pérdida de valor de más del 50% en otoño de 2008, (desde los 5.05 UAH por \$ de los tres años anteriores –la divisa está relativamente anclada a la evolución del dólar) permaneciendo desde entonces a un nivel (7,9 UAH/\$) que le permite aprovechar oportunidades de comercio y apoyar la recuperación en el sector exterior. Del Banco Nacional, que interviene activamente en los mercados para mantener cierta estabilidad respecto al dólar, se espera que no permita una apreciación excesiva de su moneda a medida que mejora el saldo exterior. Aunque la moneda seguirá con cierta inestabilidad debido a la dependencia de los precios internacionales para el acero, y los productos agrícolas de exportación y la energía importada. Una incierta interrupción del acuerdo de crédito con el FMI podría tener también consecuencias.

2.11. Deuda Externa

La deuda externa es elevada, equivalente al 92% del PIB en 2010. Es privada en su gran mayoría, y con vencimientos sesgados al corto plazo. La capacidad de Ucrania de devolver su deuda sin problemas adicionales de acceso a los mercados de capital depende en buena parte de su capacidad para profundizar en las reformas acordadas con el FMI.

2.12. Calificación de riesgo

A corto plazo CESCE mantiene cobertura abierta sin restricciones. Las operaciones se analizan caso por caso para medio y largo plazo. El Grupo de Expertos en Riesgo País de la OCDE clasificó a Ucrania dentro del grupo 7^o.

Clasificación de las principales agencias de riesgo Fitch: B; Moody's: B1; S&P: B

2.13. Principales objetivos de política económica

Principales objetivos del programa consensuado con el FMI:

- La principal demanda por parte del FMI lo constituye el control del déficit. Reducir el déficit presupuestario al 5% en 2010 y al 3,5% en 2011 y 2.5% en 2012. Los recortes fiscales afectan a algunos gastos sociales y de inversión. Para poder llevar a cabo la reducción presupuestaria se pondrán en marcha reformas estructurales en el sistema impositivo, de seguridad social para racionalizar los gastos, y mejorar la administración tributaria. A falta de otra financiación externa (el gobierno recibió un préstamo de 2.000 millones de \$ de un banco ruso de propiedad estatal VAB), buena parte del déficit ha sido monetizado por el Banco Nacional. La corrección del saldo exige reducir la economía sumergida (estimada por la propia administración como superior al 50% del PIB contabilizado) y la evasión fiscal.
- Reducir la carga que supone para el presupuesto el déficit de la compañía estatal de petróleo y gas Naftogaz al 1% en 2010 y al 0% en 2011. El acuerdo incluye el compromiso de aumentar los precios del gas el 50% durante 2010 (ya ejecutado a partir de agosto) a particulares y empresas de calefacción. Una nueva subida del 50% deberá adoptarse en abril 2011.

Las medidas de corrección del déficit estructural contribuirán, no sólo a aumentar la confianza inversora, sino también a abrir mayor campo para las inversiones en infraestructura, y empezar a atajar así uno de los principales cuellos de botella para el crecimiento del país.

Las reformas deben (a juicio del FMI) acompañarse de un marco adecuado de política monetaria reorientado hacia el control de la inflación y la estabilidad de los precios, con un sistema más flexible de tipo de cambio, y con mayor independencia para el Banco Central de Ucrania. El gobierno debe continuar con las operaciones de inyección de capital a los bancos y facilitar medidas que limpien los balances de préstamos fallidos, y fortalecer el marco normativo del sector financiero.

Otras reformas necesarias para el crecimiento sostenible de la economía a largo plazo son las que afectan a los sistemas administrativo y judicial, que conlleve la erradicación de la corrupción, sin los que no puede funcionar eficientemente ninguna economía. La reforma del sector energético, el sistema de pensiones, y de la administración, contribuirían a la moderación fiscal.

El Programa de Reformas Económicas 2010-2014 del Presidente Yanukovich cubre cuatro áreas principales (macroeconomía, política social, mejora del clima de negocios e infraestructuras. No contiene medidas radicales pero todas son relevantes. El programa prevé tres fases de aplicación por el gobierno; 1^a) durante 2010 concentrada en hacer aprobar legislación económica, como el nuevo código fiscal⁴, el código presupuestario, la ley de compras públicas, o la ley que regula el mercado del gas; y empezar el proceso de desregulación para las actividades empresariales y mejorar el clima general de negocios, (lo que no será fácil ni se hará rápidamente con toda seguridad); reducir los sistemas especiales de pensiones y terminar el proceso de re-capitalización bancario. La 2^a) fase

⁴ Que el gobierno dice que entrará en vigor en enero 2011 cuando aún no está aprobado. Se espera un efecto neutral sobre la recaudación. Ha recibido numerosas críticas y representa quizás una oportunidad perdida de hacer una auténtica reforma profunda y moderna.

de reformas (2011-12) el gobierno prevé introducir un sistema de pensiones de reparto simple (pay as you go) e ir aumentando progresivamente e igualando la edad de jubilación para hombres y mujeres. En esta fase se prevé la finalización de la negociación para la creación de una zona de libre comercio con la UE, la modernización del sistema de tránsito del gas y terminar con los subsidios estatales en el sector del gas. La 3ª etapa, hasta 2014 deberá incluir la terminación del proceso privatizador a gran escala (compañías de servicios públicos y minas de carbón) de manera que pueda reducirse el porcentaje de participación del sector público en el PIB desde el 37% actual al 20-25%; introducir el seguro médico obligatorio; y modernizar la infraestructura rural.

3. RELACIONES ECONOMICAS BILATERALES

3.1. Marco Institucional

3.1.1. Marco general de las relaciones

La primera Comisión Mixta Intergubernamental se celebró en Madrid en julio de 2008, con resultados modestos (sin avance en temas importantes como el Tratado para Evitar la Doble Imposición –tipo existente del 18% sobre los dividendos frente al 0% de Holanda o Chipre-, las barreras a la inversión, o los problemas de empresas españolas instaladas). Después de posponerse la convocatoria de octubre de 2010, la próxima Comisión ha sido propuesta por parte ucraniana y se deberá producir en la primavera de 2011 (primera quincena de abril). La CEOE aceptó, pero deberá ser consultada y avisada, organizar una delegación coincidiendo con la Comisión Mixta.

3.1.2. Principales Acuerdos y Programas

- Acuerdo de Cooperación Económica e Industrial, en vigor desde 2000. Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), 1998 y en vigor desde 2000. Convenio para Evitar la Doble Imposición, 1985, en vigor desde 1986. Las negociaciones para un nuevo convenio se encuentran estancadas.

- Otros acuerdos: Sobre Transporte Internacional por Carretera; Memorando de Entendimiento en Materia de Cooperación Financiera, 1997, ya concluido; Convenio de Cooperación Científico Técnica, 2001.

3.1.3. Acceso al mercado. Obstáculos y contenciosos

Entre las principales dificultades encontradas para la conducción de los negocios ha cedido peso la inestabilidad política y económica y persisten las relacionadas con la percepción de la corrupción y la inseguridad jurídica relacionada con la falta de independencia judicial (Ver 4.1.2).

No está dotada de un sistema legal y regulador moderno de la actividad comercial, claramente definido, y bien estructurado, con responsabilidades y competencias. Y cuando lo hay a menudo no se cumple o pasa por una excesiva (y corrupta) burocracia. El índice de percepción de la corrupción de *Transparency Internacional* 2010 clasifica a Ucrania en el puesto 134 (al mismo nivel que Sierra Leona o Zimbawe). En consecuencia, las empresas se enfrentan con numerosas dificultades de manera habitual. En parte los mismos que las barreras al comercio más los excesivos requerimientos normativos; lentitud en los procedimientos bancarios; trato discrecional fiscal con las empresas y los empleados de empresas extranjeras; inseguridad jurídica; discrepancias entre el código civil y el código mercantil; problemas de acceso a la tierra; incumplimiento e los derechos de propiedad intelectual.

Las barreras comerciales en Ucrania son numerosas. Giran principalmente en torno a la complejidad y poca transparencia de los trámites legales y administrativos, la corrupción

(en el sistema impositivo, en aduanas, en el sistema judicial, etc) y la inestabilidad legislativa o al menos en la aplicación discriminatoria de las leyes. Algunas de las principales barreras que afectan a las empresas son las siguientes:

- Incumplimiento de la metodología OMC de valoración en aduanas, discrecionalidad en las valoraciones y falta de transparencia.
- Procedimientos complicados, documentación adicional, contradicciones normativas, e inestabilidad e imprevisibilidad de la reglamentación relacionada con la tramitación aduanera (y consiguiente corrupción) y la desaduanización de las mercancías.
- Retrasos e incumplimiento de la obligación de devolución del IVA a la exportación (que llegó a representar el 2% del PIB a mediados de 2010). El gobierno se ha comprometido a terminar con los problemas de atrasos en las devoluciones de IVA a los exportadores. Ha emitido obligaciones negociables de deuda a 5 años, con una prima del 5,5% anual y dos pagos del 10% del principal al año.
- Procedimientos de certificación obligatoria y de estándares al margen de la normativa técnica comunitaria o internacional aplicable a los productos.
- Ineficiencia en el cumplimiento de la legislación de derechos de propiedad intelectual y falta consiguiente de protección. Destaca la usurpación de la denominación de origen de Jerez por varias bodegas ucranianas.
- Restricciones al acceso de las empresas extranjeras a los procedimientos de contratación pública (Ver 3.6.3.1) La normativa de bienes, obras y servicios, permitía que pueda autorizarse exclusivamente para productores locales, excluyéndose aquellos no producidos o no disponibles en Ucrania. Una nueva ley aprobada en 2010, ha sido rechazada por la UE y el BM como insuficiente. El gobierno ha aprobado una resolución que permite la adjudicación de contratos relacionados con la Eurocopa sin procedimiento previo de licitación, en determinadas circunstancias.
- Continúan aplicándose restricciones a la exportación de ciertos productos mediante cuotas anuales. En su adhesión a la OMC, Ucrania se comprometió a reducir las restricciones a la exportación paulatinamente.
- Existen otras limitaciones *de facto* mediante el retraso en la emisión de certificados por diversos cuerpos de inspección.
- Como respuesta a la crisis se dieron algunas iniciativas legislativas proteccionistas en 2009. Se impusieron medidas discriminatorias en el acceso a las compras públicas, en principio hasta el 1 de enero de 2011. También sobre tasas a ciertos productos, que ya han sido eliminadas. Distintas asociaciones empresariales y empresas presionan al Parlamento para la adopción de medidas proteccionistas en variados sectores (construcción, mercado de seguridad, agricultura, automóviles...).

Ver www.barrerascomerciales.es

3.2. Intercambios Comerciales

3.2.1. Exportaciones españolas al país

Tanto las exportaciones como las importaciones representan un porcentaje pequeño del total de nuestro comercio (menos del 0,2%). Ucrania mantiene el lugar 61 como comprador y el 57 como suministrador de España.

El comercio bilateral sufrió un fortísimo retroceso durante 2009 (caída del 54% de las exportaciones, el mismo porcentaje que el total de compras del país al exterior) que afectó a prácticamente todos los productos, pero especialmente a los automóviles (-80%, por la eliminación del crédito al consumo y por la imposición de una sobrecarga arancelaria temporal del 15%); a los productos cerámicos para el sector de la construcción (sector cuya actividad se redujo el -55%); y la maquinaria por las menores inversiones en capital.

Las exportaciones empezaron a recuperarse a partir de febrero de 2010, y crecieron el 39,5% en tasa interanual en 2010. El aumento es superior al crecimiento de las importaciones totales del país (33,7%, lo que incluye cierta desviación del comercio hacia productos de menor valor procedente de China y otros países) y superior al crecimiento de las importaciones de la UE (23%). Se realizaron un total de más de 63.000 operaciones de exportación a Ucrania durante 2010 (un 47% más que en 2009. A medio plazo, en función del ritmo de la recuperación económica, la liberalización derivada de la entrada de Ucrania en la OMC, la conclusión del Acuerdo de Libre Cambio en negociación con la UE y el hecho de que Ucrania sea sede junto a Polonia de la Euro-copa de fútbol en 2012 pueden traducirse en un fuerte impulso a los intercambios que permita volver a las cantidades previas a la crisis.

(Nota: Los datos estadísticos de Ucrania para 2010, indican que el país ha importado de España 469 millones \$ -aumento del 26%- y ha exportado a España 412 millones \$ -descenso de 27,7%). Para Ucrania, España tiene una importancia algo más relevante como suministrador (cerca del 1% del total) y comprador (1,4%), ocupando el número 32 como comprador y el puesto número 24 como origen de sus importaciones.

Agrupadas por grandes sectores, nuestras exportaciones consisten en productos industriales y bienes de equipo (48%), seguidos de bienes de consumo (31%) y finalmente agroalimentarios y bebidas (21%). De manera más desglosada, nuestra exportación está relativamente diversificada, después de haber perdido el peso que tenían las ventas de automóviles que se desplomaron en 2009. Los primeros puestos lo ocupan productos cerámicos (el 10%), combustibles y lubricantes (8,5%), los automóviles (8% -llegaron a representar más del 25% del total en 2008-,) pescado (6,5%), aceitunas (5%), y en menor medida un amplio grupo de productos como esmaltes cerámicos, confección, maquinaria eléctrica, materias plásticas, calzado, papel, muebles, etc.

Cuadro 10: PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA EXPORTACIÓN ESPAÑOLA (Datos en miles €)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
			% Δ		% Δ		% Δ
Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos	48.545	61.332	15,0	35.718	18,9	17.946	12,2
Productos cerámicos	56.543	59.676	14,6	21.676	11,5	17.705	12,0
Vehículos automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres	63.500	102.083	25,0	15.431	8,2	14.552	9,9
Pescados y crustáceos	4.624	9.083	2,2	7.144	3,8	10.813	7,4
Extractos curtientes o tintóreos; taninos y sus derivados; pigmentos y demás materias colorantes; pinturas, barnices; mástiques; tintas	8.597	11.079	2,7	8.781	4,7	8.898	6,1
Preparaciones de hortalizas, de frutas	23.487	23.249	5,7	14.194	7,5	8.592	5,8
Prendas y complementos de vestir, excepto los de punto	745	3.080	0,8	3.614	1,9	4.552	3,1
Papel y cartón; manufacturas de celulosa, de papel o cartón	8.691	9.478	2,3	5.977	3,2	4.117	2,8
Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, de tocados o cosmética	4.850	7.462	1,8	4.476	2,4	3.985	2,7
Muebles, mobiliario médico quirúrgico; artículos de cama y similares; aparatos de alumbrado no expresados ni comprendidos en otra parte; anuncios, letreros y placas indicadoras; luminosos y artículos similares; construcciones prefabricadas	6.868	8.731	2,1	7.002	3,7	3.931	2,7

Fuente: <http://aduanas.camaras.org/>

3.2.2. Importaciones españolas

Por grandes sectores, nuestras importaciones de bienes a Ucrania consisten básicamente en productos industriales (66%) y productos agroalimentarios (31%). Los principales productos son combustibles y aceites de petróleo (37%), aceites de girasol (21%), productos siderúrgicos (12%), cereales (7,3%). Los cereales (trigo principalmente y maíz) fueron en 2008 (39%) y 2009 (47,5%) el principal producto de venta a España. En 2010 el gobierno ucraniano impuso cuotas a la exportación y dificultades administrativas, que provocó en España una inmediata desviación de las compras hacia otros proveedores.

Cuadro 11: PRINCIPALES PRODUCTOS DE LA IMPORTACIÓN ESPAÑOLA (Datos en miles €)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
			%		%		%
Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación; materias bituminosas; ceras minerales	169.928	164.510	25,2	43.923	7,5	142.738	39,4
Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; cera de origen animal o vegetal	123.831	61.120	9,3	73.163	12,6	86.357	23,8
Fundición, hierro y acero	62.160	91.518	14,0	41.600	7,1	39.152	10,8
Cereales	29.574	350.452	53,6	276.566	47,5	16.407	4,5
Sal; azufre; tierras y piedras; yesos, cales y cementos	56.828	47.848	7,3	26.914	4,6	18.234	5,0
Minerales metalíferos; escorias y cenizas	8.142	5.376	0,8	3.284	0,6	10.340	2,9
Productos diversos de la industrias químicas	4.335	1.514	0,2	685	0,1	6.388	1,8
Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	15.720	12.492	1,9	7.841	1,3	5.205	1,4
Máquinas, aparatos y material eléctrico y sus partes; aparatos de grabación o de reproducción de sonido; aparatos de grabación o reproducción de imagen y sonido en televisión; y las partes y accesorios de estos aparatos	2.227	8.763	1,3	7.388	1,3	5.160	1,4
Productos químicos inorgánicos; compuestos inorgánicos u orgánicos de metal precioso, de elementos radiactivos, de metales de las tierras raras o de isótopos	34.910	9.451	1,4	3.702	0,6	4.291	1,2

Fuente: www.aduanas.camaras.org

3.2.3. Evolución del saldo de la Balanza Comercial bilateral

Cuadro 12: BALANZA COMERCIAL BILATERAL (Datos en miles de €)	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010	
			%		%	En-Nov	%
EXPORTACIONES ESPAÑOLAS	323.738	407.562	20,6	185.278	-54,4	257.570	39,5
IMPORTACIONES ESPAÑOLAS	653.798	899.572	27,3	582.623	-35,0	515.900	-11,3
SALDO	-330.060	-492.009	---	-397.345	---	-258.340	---
TASA DE COBERTURA (%)	49,52	45,31	---	31,80	---	49,93	---

3.3. Intercambios en el sector servicios (especial referencia al turístico)

El flujo de turistas ucranianos hacia España ha sido de unos 13.000 visitantes anuales (según visados expedidos). Estas cifras reflejan en parte un flujo muy inferior al potencial por la situación económica y por las dificultades de obtención de visados, por diversos motivos, en años anteriores. Hay registrados 100.000 ucranianos en la Embajada de Ucrania en España, aunque el número de residentes es muy superior. La demanda está aumentando y el número de solicitudes de visados podrá superar los 60.000 en 2011. En parte se debe al reinicio de un número considerable de vuelos charter a España. La exigencia de visado hace que el turismo se mueva principalmente a través de paquetes comerciales por operadores. El nivel adquisitivo del ucraniano que viaja a España, incluido el grupo relativamente numerosos de personas que han adquirido vivienda en España, es alto. Por otra parte se expidieron más de 2.100 visados de negocios a España durante 2010.

3.4. Flujos de inversión

3.4.1. De España en el país

La presencia del capital español en Ucrania es todavía reducida. Se canaliza también en parte a través de Holanda o Chipre, con los que el tratado para evitar la doble imposición presenta un tipo cero a la imposición de los dividendos no reinvertidos y repatriados (tipo impositivo del 18% para la retribución de los dividendos en nuestro Convenio). El stock de inversión directa española en Ucrania se mantiene en 41 millones de Euros. Las estadísticas de inversión no reflejan todo el volumen de inversión española que llega a Ucrania, debido a las condiciones fiscales menos favorables que establece nuestro Convenio.

Se han producido inversiones en los sectores de la metalurgia, transformados de madera, construcción e infraestructura, servicios (telecomunicaciones, software empresarial, inmobiliario, actividades comerciales), servicios médicos; comercio textil. Se han dado dos casos de marcha atrás en proyectos de inversión. Numerosas empresas se están replanteando o posponiendo las decisiones de inversión hasta que mejoren las condiciones legales, políticas y económicas que condicionan el clima general para la inversión. Por otro lado, la crisis está produciendo por otra parte un descenso en los precios del suelo y de la construcción que pueden ser aprovechados.

Cuadro 13: INVERSIÓN DIRECTA ESPAÑOLA: BRUTA Y NETA. SECTORES	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Sept	
			%		%		%
(Datos en miles de €)							
INVERSIÓN BRUTA	2.534	3.352	32,3	11.520	343,6	0,51	-99,5
INVERSIÓN NETA	2.534	3.318	31,0	9.888	298,0	-2.013	-
<u>INVERSIÓN BRUTA POR SECTORES</u>							
ACTIVI. INMOBILIARIAS	---	999	---	---	---	---	---
COMERCIO MAYOR.	---	318	---	500	---	0,51	---
COMERCIO MENOR.	2.060	2.000	---	10.970	---	---	---
ACTIV INFORM.	424	---	---	---	---	---	---
ALMACEN. Y ACTIVIDAD	---	---	---	---	---	---	---

Fuente: datainvex

3.4.2. Del país en España

La inversión ucraniana en España es muy reducida y se concentra principalmente en el sector inmobiliario. La principal inversión ucraniana en España, una planta de producción de placas fotovoltaicas en Puertollano, se refleja en las estadísticas como inversión británica.

Cuadro 14: INVERSIÓN DIRECTA DEL PAÍS EN ESPAÑA: BRUTA Y NETA. SECTORES	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Sept	
			%		%		%
(Datos en miles €)							
INVERSIÓN BRUTA	624,28	10,79	---	3.289	---	42,17	---
INVERSIÓN NETA	600,12	10,79	---	3.289	---	42,17	---
<u>INVERSIÓN BRUTA POR SECTORES</u>							
INMOBILIARIA	---	---	---	3.118,9	---	0,75	---
ACTIV. RECREAT.	---	---	---	---	---	---	---
COMERCIO MAYO	0,50	3,02	---	3,70	---	---	---
CONSTRUCCION	601,00	6,16	---	117,18	---	5,42	---
HOSTELERIA	---	---	---	---	---	---	---

Fuente: datainvex

3.5. Deuda

3.6. Oportunidades de negocio para la empresa española

3.6.1. El mercado

El atractivo general de Ucrania como destino para el comercio y la inversión se encuentra en el tamaño de su población (47 millones de habitantes, y seis ciudades de más de un millón de habitantes); en que conserva un alto potencial de crecimiento económico a medio y largo, y cuenta con numerosos recursos naturales, mano de obra experta, con una buena formación y de bajo coste relativo; y en que se encuentra en una situación geográfica óptima entre dos grandísimos mercados, Rusia y la CEI por un lado y la UE del otro, a los que se puede suministrar desde Ucrania. Es además lugar de tránsito tanto por tierra como por mar. Se trata de un mercado en el que no es sencillo iniciarse, pero con grandes oportunidades al estar en pleno proceso de expansión. Hay una gran necesidad de modernización de equipos y maquinaria moderna. Con mercado que admite a nuevos competidores en numerosos sectores, que no está todavía saturado ni en marcas ni en empresas presentes. Y que muestra un alto grado de preferencia por el producto europeo. El desarrollo de infraestructuras son una prioridad declarada de las autoridades y a la que se destina una parte muy importante de los préstamos de las IFI y de la UE. El Acuerdo de Libre Cambio entre la UE y Ucrania podrá también dar un impulso definitivo a

las relaciones que hay que saber prever y aprovechar, estando ya presentes en el mercado. No se trata de un simple acuerdo, sino que es un acuerdo muy ambicioso y novedoso, único entre la UE y cualquier otro país que no sea un país preadhesión. La celebración de la Eurocopa en 2012 supone una gran oportunidad para Ucrania de acometer proyectos de envergadura que conlleven consecuencias duraderas para el crecimiento a largo plazo.

3.6.2. Importancia económica del país en su región

Ucrania es la segunda economía en valor del PIB después de Rusia en el conjunto de países de la CEI. Por su posición geográfica, Ucrania debería estar destinada a ejercer un papel doblemente favorable de país puente entre la UE y Rusia. Con la Unión Europea está en proceso negociador para que pueda producirse una profunda integración en el ámbito económico y comercial mediante la conclusión futura del Tratado de Libre Comercio como parte integral del nuevo Acuerdo reforzado de Asociación, Ucrania además, forma parte de la Política Europea de Vecindad (PEV) y de la nueva estrategia de Asociación Oriental (Ver 4.1.1). Con Rusia mantiene unos lazos históricos, económicos y políticos, profundos, aunque no siempre armoniosos (Ver 2.3).

Ucrania es el principal país de tránsito energético en Europa. El 80% del gas importado de Rusia, principal suministrador a Europa, lo hace a través del sistema de tránsito de los gasoductos ucranianos. Rusia seguirá siendo por mucho tiempo probablemente, por cercanía y por las enormes reservas con las que cuenta el principal suministrador de gas a Europa. Ucrania es país de tránsito de gran parte de las infraestructuras de gasoductos y oleoductos existentes que conducen los hidrocarburos a Europa. Ucrania es también un país suministrador y de tránsito importante para los cereales, por el enorme potencial de su agricultura, y para numerosos minerales y productos metálicos. Cuenta además en la península de Crimea con una vía de entrada y salida marítima para las mercancías.

3.6.3. Oportunidades comerciales

No obstante las dificultades presentes, Ucrania sigue ofreciendo buenas oportunidades a medio y largo plazo tanto para exportadores como para inversores españoles. En los sectores de energía, incluida las renovables, y la eficiencia energética y las tecnologías medioambientales; las infraestructuras, de transporte por carretera y ferrocarriles; la construcción (deportivas, hoteles); la industria farmacéutica; el equipamiento hospitalario; tecnologías de la información; servicios financieros; productos agroalimentarios; equipos y maquinaria agrícola y ganadera, fertilizantes, logística portuaria y de infraestructura de almacenamiento de grano; maquina herramienta; gestión turística; telecomunicaciones; gestión de servicios municipales, saneamiento, suministro de agua, gas; equipamiento aeroportuario; y todas aquellas operaciones que incluyan financiación de instituciones multilaterales o de la Unión Europea.

Las infraestructuras requieren un importante nivel de inversiones para su reconstrucción y modernización. Son sectores objetivos de las IFI y de la propia administración, los ferrocarriles (país de tránsito del transporte de carga entre Asia Central y Rusia y Europa), y energía (eléctrica, y de hidrocarburos).

En el sector industrial las necesidades de modernización de la maquinaria herramienta son enormes, como lo son las necesidades de aumentar la eficiencia en el consumo de energía. En el sector de la construcción se mantienen oportunidades para toda la maquinaria y los materiales de construcción, herramientas, maquinaria, cerámicos, carpintería, equipamientos, etc.; y los sectores de hábitat (mueble, iluminación, textil hogar, etc.). Hasta el momento de la congelación del mercado crediticio se estaba produciendo un crecimiento superior en el sector de la construcción al del resto de la economía, y a pesar de la ralentización esperada continuará brindando buenas oportunidades tan pronto se recupere la demanda.

Con motivo de la celebración de la Eurocopa de fútbol en 2012 (y aún sin ellas, puesto que es condición para continuar con el crecimiento económico) se tendrán que construir numerosas infraestructuras: de energía, comunicaciones, transporte - carretera, ferrocarril, aérea-, deportivas, hoteles, relacionadas con el control de tráfico en las ciudades, saneamiento, saneamiento, suministro de agua, etc. Las Instituciones Financieras Internacionales (BERD, BM y BEI) aumentan su cartera de proyectos en el país para suministrar al menos parcialmente la necesaria financiación.

El sector del automóvil también tiene potencial a medio plazo, no obstante haber sufrido un frenazo brusco consecuencia de las restricciones del crédito, la devaluación de la moneda y el menor crecimiento esperado de los salarios. El parque automovilístico es poco denso. El crecimiento del mercad automovilista en 2007 fue del 43%, y del 13,5% en 2008 debido a la crisis en el último trimestre. La industria de componentes de automoción puede encontrar oportunidades en la fabricación automovilística ucraniana. Tras la brusca caída de la producción (generalizada por otra parte) de 2009, la industria automovilística se convertirá en el segundo productor de vehículos de Europa oriental, después de Rusia. En Ucrania se ensamblan numerosas marcas de automóviles (Hyundai, Daewo, Kia, Lada, ZAZ ucraniana....) y se producen vehículos de turismo de patente rusa y autobuses (Isuzu).

La industria farmacéutica es totalmente dependiente de las importaciones, por lo que la producción en el interior del país puede beneficiarse de un mercado grande mejores costes de producción y evitar los problemas derivados de la fluctuación del valor de la moneda local.

El sector agrícola es un sector de grandísimo potencial. Existen en la actualidad más de dos millones de hectáreas en tierra muy fértil cultivable desaprovechadas, sin cultivar. Por otra parte no solo las características propias del suelo son excelentes para determinados cultivos (especialmente cereales), sino que por orografía, y por la gran superficie potencial de las explotaciones, son tierras idóneas para una explotación intensiva en utilización de maquinaria. El sector que tiene un futuro sin duda brillante, sufre de una gestión deficiente, y de una urgente necesidad de maquinaria agrícola (semilladoras, tractores, recolectoras, etc) moderna y de fertilizantes adecuados. Su desarrollo viene además limitado por la prohibición al capital extranjero de comprar tierra agrícola, y la limitación que supone para el acceso al crédito y la inversión en modernización de los sistemas de cultivo el que no pueda utilizarse legalmente como aval de préstamos. El sector ha atraído capital de Alemania y de Holanda principalmente. Existe también una gran necesidad de mejoras en la logística portuaria y de infraestructura de almacenamiento de grano y productos agrícolas para la exportación.

Los sectores del comercio (incluyendo el de la distribución mayorista) y la industria de alimentación, calzado, textil, también tienen interés para las empresas españolas cuya presencia está creciendo en número de empresas y productos.

La energía es un sector que absorbe una gran proporción de la financiación destinada a Ucrania desde las IFI. La mejora de la eficiencia energética, que exige la modernización de las plantas de generación, de las líneas de transmisión y de los sistemas de distribución, es un paso ineludible para el país. Igualmente lo es la modernización de los sistemas de calefacción municipal, o la de la tecnología utilizada en la industria. Las energías renovables tienen un gran futuro por delante si se mira el potencial de fuentes locales. La actualización legislativa y la adecuación de tarifas y del sistema normativo está empezando a formarse de manera que pueda proporcionar la suficiente garantía y predecibilidad para el inversor, pero se encuentra en las primeras fases de su desarrollo.

El sector medioambiental, en el sentido más amplio, tiene unas necesidades enormes y ofrece por tanto unas grandes posibilidades si se cuenta con la necesaria financiación. El país ha sufrido durante décadas un nivel de degradación medioambiental notable y la necesidad de infraestructura de tratamiento de residuos, y de aguas, es muy grande.

3.6.3.1. Compras del sector público

El 31 de Julio de 2010 entró en vigor la nueva *Ley de Contratación Pública* de Ucrania redactada con la ayuda de expertos internacionales del Banco Mundial y la Unión Europea. Las propuestas de los expertos internacionales se refirieron principalmente a las disposiciones de la ley enmarcadas en los artículos 8 y 18, sobre el nuevo mecanismo de apelaciones en procedimientos de contratación pública.

La ley, tal como fue redactada inicialmente, se ajustaba a las normas del Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP) de la OMC, del que Ucrania no forma parte, que incluyen: la no discriminación a los proveedores, independientemente de su condición y nacionalidad; la contratación en régimen de competencia; y la garantía de transparencia en cada etapa del procedimiento de licitación.

No obstante, cabía margen para mejorar la ley y alinearla con la legislación específica sobre contratación pública de la UE (Directivas No.18/2004, No. 17/2004, No. 665/1989 y No. 13/1992), más teniendo en cuenta la negociación de un Acuerdo de Libre Comercio que actualmente tiene lugar entre la UE y Ucrania, y que incluye disposiciones sobre contratación pública. Así, el Gobierno de Ucrania (Ministerio de Economía) presentó al Parlamento ucraniano a finales de 2010 un proyecto de enmiendas a la ley para una mayor adecuación de la ley de compras públicas a las Directivas comunitarias. El borrador de la ley sigue todavía en el parlamento para su tramitación. Por lo que sigue en principio vigente como norma general la ley que entró en vigor el 31 de julio de 2010.

Sin embargo, mientras tanto, se han dado pasos atrás mediante la aprobación de otras leyes que incluyen notables excepciones a la aplicación general de la Ley de Contratación Pública. Hasta el punto que tanto la UE como el Banco Mundial han suspendido los desembolsos de fondos destinados a apoyo presupuestario hasta que puedan anularse las modificaciones impuestas y se respete al menos la ley en su redacción de julio de 2011.

Concretamente:

1. El Consejo de Ministros de Ucrania aprobó la resolución No. 300 de 12 de abril de 2010, que permite las compras públicas sin necesidad de convocar concursos para cualquier obra y suministro para la construcción y reconstrucción de estadios deportivos, instalaciones de entrenamiento, aeropuertos, y autopistas relacionados con la preparación del campeonato de europeo de fútbol Euro 2012 (que tendrá lugar, co-organizado junto a Polonia, en cuatro ciudades de Ucrania), aún cuando la normativa sobre contratación pública pueda considerar un procedimiento de concurso. Al mismo tiempo, la resolución del gabinete de ministros permite la contratación pública sin necesidad de mantener concurso de adjudicación para la construcción o reconstrucción de sistemas modernos de transporte público en las ciudades que albergarán el campeonato Euro 2012 (Kiev, Kharkiv, Lviv, Donetsk).
2. El parlamento aprobó la Ley de Introducción de Enmiendas al Artículo 2 de la Ley de Compras Públicas Nº 2900-VI de 11 de enero de 2011 sobre compras de bienes y servicios en monopolios naturales. La norma excluye específicamente a las empresas de servicio público (empresas de suministro, transporte y distribución de energía eléctrica, de gas natural y petróleo, de energía térmica, de servicios de calefacción central, agua y saneamiento) del ámbito de la ley de compras públicas. Supone por tanto una derogación a la Ley de Julio y establece una excepción al marco general de la legislación en materia de contratación pública, admitiendo básicamente la contratación directa en sus compras.

<http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2900-17>

La información sobre las licitaciones y concursos del sector público se encuentra en las siguientes direcciones de internet:

<http://www.dgmarket.com/eproc/CountryDetail.do?locationISO=ua>

Nuevas oportunidades pueden abrirse con los programas BERD y del Banco Mundial.

<http://www.ebrd.org/country/country/ukraine/index.htm>

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/UKRAINEEXTN/0,,menuPK:328539~pagePK:141159~piPK:141110~theSitePK:328533,00.html>

El programa ENPI de la Comisión (antes TACIS) tiene un presupuesto significativo y se publican ofertas que pueden ser interesantes para las empresas españolas.

<http://www.delukr.ec.europa.eu/> ; <http://europa.eu.int/comm/europeaid/>

La página de la Oficina Comercial de España en Ucrania tiene un enlace al portal del Ministerio de Economía donde se publican los concursos públicos

<https://tender.me.gov.ua/EDZFrontOffice/>

3.6.3.2. Sectores con demanda potencial de importaciones

El sector de la construcción y subsectores relacionados, como materiales de construcción, azulejo, mueble, iluminación, puertas y ventanas, presentan muy alto interés para las empresas españolas. Ello viene motivado por las expectativas de que la construcción continúe con un crecimiento superior a la media en los próximos años.

Las infraestructuras públicas se tienen que desarrollar, habiendo disponibles fondos de las instituciones multilaterales.

La demanda de maquinaria y bienes de equipo está dinamizándose, apoyada por el desarrollo del crédito y porque los empresarios ucranianos están repatriando sus ahorros en el extranjero.

El sector del automóvil también ofrece oportunidades. El parque automovilístico presenta una mayoría de coches obsoletos que contrasta con una minoría de grandes y nuevos. Existen restricciones a la importación de coches usados de más de 8 años.

El sector del turismo ofrece un atractivo potencial. La inversión en este sector se enfrenta a las importantes barreras generales. Además, carece y requiere de buenas infraestructuras. Las malas comunicaciones, la insuficiencia en servicios de saneamientos de agua y de gestión de desechos dificultan su desarrollo. La celebración de la Eurocopa de 2012 en Ucrania (junto con Polonia) crea nuevas oportunidades.

Los sectores del comercio y la industria alimenticia también pueden tener interés para las empresas españolas, por estar presentando buen dinamismo; aunque están más adelantados que otros, requieren aún de desarrollo.

La presencia de productos españoles en energías renovables y medioambientales tiene un gran potencial. Lo mismo puede decirse del sector de las frutas y hortalizas. La presencia en conservas es relevante, especialmente en aceituna y aceite de oliva, en donde se llevan a cabo campañas de promoción desde 2009 en colaboración entre ICEX, asociaciones profesionales y agencias autonómicas.

3.6.4. Oportunidades para invertir

Ucrania es un país que ofrece numerosas oportunidades de inversión en un amplio abanico de sectores productivos y de servicios. El volumen acumulado de inversión extranjera es todavía modesto. La percepción de riesgo es relativamente elevada y el clima general para la inversión no es el óptimo. A pesar de contar con un marco político y económico aceptable, la seguridad sobre el cumplimiento de las normas es limitada. No es un país fácil. Sin embargo, las oportunidades de negocio son muchas. Es verdad que exige dedicar tiempo y recursos y desde luego contar con información y estar muy bien asesorados, pero la rentabilidad demostrada en muchos casos puede ser muy alta.

Desde el punto de vista normativo del comercio el país es parte de la OMC desde 2008; y negocia un nuevo Acuerdo de Libre Comercio con la UE (dentro del nuevo Acuerdo de Asociación). Se trata de un acuerdo amplio y ambicioso de nueva generación, que

mejorará el acceso al mercado de bienes, servicios e inversión, con un alto nivel de aproximación reglamentaria que contribuirá a la progresiva integración de Ucrania en el mercado interior de la UE. Además de la liberación comercial, supondrá por tanto un acercamiento legislativo y de procedimiento con las normas europeas que facilitarán y harán más transparentes y predecibles las operaciones comerciales y de inversión. Todo ello redundará de manera decisiva en la mejora del clima de negocios para las empresas españolas.

Ucrania constituye un mercado que ha ido ganando en interés para un número significativo de empresas europeas y del resto del mundo que han decidido implantarse en el país porque hay posibilidades serias de éxito. Las autoridades son conscientes de la necesidad de atracción de capital extranjero para la modernización de su economía, pero siguen existiendo riesgos y barreras, y la inseguridad jurídica es la principal que es necesario conocer.

3.6.4.1. Concesiones, Privatizaciones y otras

El parlamento aprobó en julio de 2010 la nueva ley de Partenariado Público Privado. La ley deberá seguir con un desarrollo legislativo, complementando a la ley de concesiones existente en su última versión de 2009, y que ha sufrido modificaciones. El propósito de la ley es facilitar la participación del sector privado en las inversiones de mejora de las infraestructuras, de transporte, municipales, y el resto de infraestructuras básicas, muy necesitadas de capital.

El Estado llevó a cabo la privatización de la gran mayoría d empresas pequeñas y medianas hacia finales de los años 1990, y algunas de las grandes empresas como las metalúrgicas, en ocasiones con procedimientos que han sido contestados.

El Estado privatiza al cien por cien la empresa pública de telefonía fija Ukrtelecom. Las limitaciones impuestas para participar en la subasta de diciembre limitaron el número de posibles participantes. Solo se recibió una oferta de compra de la compañía inversora austriaca EPIC, posiblemente representando intereses de inversores locales. El gobierno cerró las puertas del concurso a empresas con participación estatal en el capital superior a 25% (caso de Deutsche Telecom o Telenor, potencialmente interesadas) o a empresas de telecomunicaciones con una cuota superior al 25% del mercado local.

El gobierno ha anunciado la privatización de parte del accionariado de la aerolínea de bandera, y de empresas de distribución energética y de calefacción municipales.

También está en proceso de privatización de la empresa de construcción de turbinas para centrales eléctricas, Turboatom de Karhiv

3.6.4.2. Sectores con demanda potencial de inversión extranjera

No es fácil apuntar a sectores específicos porque las oportunidades existen en numerosos ámbitos de la economía. El país necesita urgentemente para su futuro crecimiento importantes inversiones en infraestructura básica, carreteras, ferrocarriles, energía, incluidas las energías renovables, o las tecnologías medioambientales, sectores ambos de gran demanda que cuentan con apoyo de las administraciones. Las oportunidades derivadas de la organización de la Eurocopa 2012 deben tomarse todavía en consideración. Y es conocido el enorme potencial de la agricultura, del sector agroalimentario industrial, y la enorme necesidad de nuevos equipamos de la industria. Los servicios, desde el turismo al financiero o inmobiliario presentan también oportunidades. Deben abrirse próximamente procesos de privatización en telecomunicaciones y energía. El aumento de la capacidad adquisitiva de la población y su tamaño explican las posibilidades como mercado para los bienes de consumo.

La Agencia Estatal de Ucrania de Proyectos Nacionales presentó en septiembre de 2010 un grupo de proyectos prioritarios para recibir inversión extranjera. Entre ellos están los siguientes:

- Terminal marítima de regasificación de Gas Natural Líquido en el Mar Negro.
- Construcción de plantas de energía eólica y solar, y posibles plantas de desalinización en Crimea.
- Construcción de viviendas.
- Plantas de reciclaje de residuos.
- Suministro de agua de alta calidad.
- Red educativa nacional de información y comunicación de 4ª generación.
- Tren de pasajeros entre el aeropuerto de Boryspil y Kiev.

3.6.5. Fuentes de financiación

Por el lado de la financiación de operaciones, el país recibe abundante financiación para proyectos de las principales Instituciones Financieras Multilaterales (Banco Mundial, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, Banco Europeo de Inversiones), de otras Instituciones regionales y de la UE.

Ucrania ha entrado recientemente en un periodo de estabilidad política que abre la posibilidad real de avanzar decididamente en el camino ya abierto de las reformas económicas (con el apoyo financiero del FMI que ha aprobado recientemente un importante paquete de apoyo financiero a Ucrania que ha contribuido de manera decisiva a estabilizar la economía y a posibilitar la vuelta rápida al crecimiento), que deberían plasmarse en un mayor incentivo para la inversión extranjera.

3.7. Actividades de Promoción

En 2010 se organizaron por parte de la Oficina Económica y Comercial de España trece misiones comerciales directas, y otras tantas misiones inversas. Dentro del Programa de Apertura de Mercados unas 50 empresas participarán en el Encuentro Empresarial organizado con Cámaras de Comercio en junio. Se prepararán unos 16 estudios y notas sectoriales. Se han organizado tres seminarios virtuales y webminarios. La oficina recibe un número alto de consultas comerciales y de visitas de empresarios. El número de servicios personalizados está creciendo desde su implantación. La oficina es responsable de dos planes de promoción sectorial. Cuatro empresas españolas disponen de planes de implantación en el país financiados por ICEX. Se organizan tres seminarios en 2010: oportunidades Eurocopa 2012 relacionadas con infraestructuras y construcción; Moda y Calzado; Energías Renovables y Tecnologías medioambientales. Se participará en la organización de encuentros de empresas relacionados con el GIS de la compra venta de UCAs. Se participa en seis comités sectoriales de asociaciones empresariales.

Hay destacados en la Oficina en 2010 tres becarios ICEX, un becario de INFOMURCIA (seis primeros meses del año), y un becario de PromoMadrid. Con respecto a 2009 supone una reducción de dos y medio becarios. La CEOE ha aceptado celebrar una misión empresarial a Ucrania en 2011 que deberá hacerse coincidir con la segunda Comisión Mixta. El Consejo Superior de Cámaras firmó en junio 2010 un acuerdo de cooperación y promoción de las relaciones con la Cámara de Comercio de Ucrania.

3.8. Previsiones a corto y medio plazo de las relaciones económicas bilaterales

La crisis que afectó a Ucrania con un descenso del PIB superior al 15% en 2009, supuso un retroceso muy importante alas relaciones comerciales bilaterales que habían venido creciendo a un fuerte ritmo durante los años anteriores, si bien partiendo de una base reducida. Afortunadamente el tamaño de nuestra economía y la competitividad de uestras empresas, cobinado con las perspectivas de crecimiento potencial de la economía ucraniana y el crecimiento de su demanda interna obligan a ser optimistas acerca de la recuperación rápida de los intercambios comerciales de mercancías y servicios. De hecho

ya está teniendo lugar (Ver3.2.1) y hay un número considerable de empresas españolas que siguen mirando al mercado ucraniano con perspectivas de abordarlo como lugar de inversión y como un mercado interesante para sus productos. Es cierto que la percepción del mercado sigue siendo de riesgo y dificultad, pero las condiciones estructurales del país acabarán por imponerse y recibir la atención que merece.

Es importante asimismo continuar con las relaciones institucionales. En 2011 se celebra la segunda comisión mixta intergubernamental de cooperación económica e industrial. Y seguirán visitas oficiales entre ambos países. Si se produce la conclusión de las negociaciones que crearán el tratado de libre comercio entre la UE y Ucrania con el consiguiente proceso de apertura y acercamiento reglamentario, el acuerdo podría entrar en vigor hacia 2013. Las Instituciones Financieras Internacionales tienen unas estrategias de intervención en Ucrania que incluye una amplia cartera de proyectos en varios sectores que también pueden ser aprovechados.

4. RELACIONES ECONÓMICAS MULTILATERALES

4.1. Con la Unión Europea

4.1.1. Marco Institucional

Marco institucional. Las relaciones entre la Unión Europea y Ucrania se basan en el Acuerdo de Colaboración y Cooperación (PCA, "*Partnership and Cooperation Agreement*"), de 1 de marzo de 1998. Ucrania además, forma parte de la Política Europea de Vecindad (PEV) y de la nueva estrategia de Asociación Oriental⁵. El desarrollo de las relaciones bilaterales es impulsado asimismo mediante la celebración de una Cumbre anual en el segundo semestre del año, que en 2009 se celebró en Kiev, el 4 de diciembre y en 2010 el 22 de noviembre.

Negociaciones y cuestiones comerciales. En el marco de las negociaciones del Acuerdo de Asociación, que comenzaron en marzo de 2007, el Plan de Acción de Ucrania con relación a la PEV ha sido reemplazado en marzo de 2009 por un nuevo instrumento conjunto, eminentemente operativo, que servirá para preparar y facilitar la implementación de dicho acuerdo cubriendo las diferentes áreas del mismo.

El Acuerdo de Asociación, que reemplazará al actual PCA, incluirá no sólo la aproximación reglamentaria, sino también el establecimiento de una zona de libre comercio amplia y profunda. Como parte integrante del Acuerdo de Asociación, el 18 de febrero de 2008 se iniciaron las negociaciones del Acuerdo de Libre Comercio (ALC), una vez concluidas las negociaciones de adhesión de Ucrania a la OMC, de la que es miembro de pleno derecho desde mayo de 2008.

El ALC será un acuerdo amplio y ambicioso de nueva generación, que mejorará el acceso al mercado de bienes, servicios e inversión, pretendiendo establecer un área de libre comercio con un alto nivel de aproximación reglamentaria que contribuya a la progresiva integración de Ucrania en el mercado interior de la UE. El futuro acuerdo incluye además aspectos de defensa comercial, desarrollo sostenible, propiedad intelectual (incluidas las Indicaciones Geográficas), facilitación del comercio, compras públicas, reglas de competencia, temas sanitarios y fitosanitarios, barreras técnicas y aspectos relacionados con la energía.

La negociación del ALC se vio ralentizada en 2009 como consecuencia de las medidas proteccionistas anticrisis adoptadas por Ucrania, por la falta de liderazgo político en época preelectoral y por la falta de compromiso de las autoridades ucranianas para acometer

⁵ Asociación Oriental: programa de la UE para estrechar lazos con los vecinos del Cáucaso y del este: Ucrania, Armenia, Azerbaiján, Bielorrusia, Georgia, Moldavia.

las reformas económicas, necesarias en el Acuerdo de Asociación con la UE.

A día de hoy, se han llevado a cabo 15 rondas de negociación del DCFTA. El 22 de noviembre tuvo lugar la 14ª Cumbre UE-Ucrania, en la que se trataron asuntos que se consideren de mutua relevancia y beneficio. En particular, esta Cumbre contribuyó a una profundización y mayor estabilidad de las relaciones entre ambas partes. Dentro de la agenda se destaca el objetivo de obtener un compromiso que no sea ambiguo al libre comercio, dentro del marco de reglas OMC, como vehículo para la recuperación económica de la crisis financiera. Por otro lado, cabe señalar el objetivo de concluir de manera conjunta el Acuerdo de Asociación UE-Ucrania (que incluye un ALC amplia y profunda) tan pronto como sea posible, sin comprometer su grado de ambición en profundidad y radio de acción.

En lo que respecta a los beneficios potenciales del DCFTA con Ucrania⁶, cabe destacar en primer lugar que se trata del primero de una nueva generación de DCFTA que incluye todos los aspectos relacionados con el comercio. En general, un DCFTA tiene un doble impacto positivo por la eliminación gradual de aranceles y por la convergencia regulatoria, lo que resultaría en reducción de costes y en un mayor impulso de la Inversión Directa Extranjera (IDE). Por otro lado, cabe destacar que mientras que para Ucrania el comercio de bienes y servicios mejoraría con el DCFTA⁷, para la UE, aunque en términos absolutos aumentarían las exportaciones al país vecino, habría en términos relativos algunos sectores que saldrían perjudicados. Asimismo hay que señalar que Ucrania es beneficiaria del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG). No obstante, el SPG ofrece a Ucrania limitadas preferencias comparadas con el DCFTA⁸.

4.1.2. Intercambios Comerciales

La UE es el principal socio comercial de Ucrania y representa aproximadamente un tercio de su comercio exterior. Así, Ucrania está en la 30ª posición de proveedores de la UE (en 2009, el 0,7% de las importaciones de la UE provinieron de Ucrania) y es su 20º cliente (en 2009, el 1,3% de las exportaciones se destinaron allí). La UE mantiene un superávit comercial con Ucrania en mercancías (6.000 millones de euros en 2009). Desde el punto de vista de Ucrania, la UE es, como se ha comentado anteriormente, su principal socio comercial (seguido de Rusia).

⁶ Publicación de abril 2009 de la Comisión: "Trade Sustainability Impact Assessment of the negotiations on a free trade area between the EU and Ukraine. Position paper".

⁷ El SIA de abril 2009 de la Comisión destaca como sectores favorecidos para Ucrania: agricultura, pesca, sector forestal, y dentro de servicios los transportes y telecomunicaciones.

⁸ Según datos publicados en la web de la DGTrade de la Comisión, en 2009 la tasa de utilización del SPG por parte de Ucrania alcanzó el 70% de los productos elegibles, situando al país en el puesto 11º de los países más efectivos en usar el sistema. No obstante, algunos productos de particular importancia para Ucrania como acero y textiles, siguen expuestos a aranceles que serían reducidos e incluso eliminados en caso de hacerse efectivo el DCFTA.

Cuadro 15: INTERCAMBIOS COMERCIALES CON LOS PAISES DE LA U.E.	Año 2007	Año 2008		Año 2009		Año 2010* *Nov	
	(Datos en millones USD)		%		%		%
EXPORTACIONES	13.916	18.129	30,3	9.499	-47,6	11.680	37,9
IMPORTACIONES	22.218	28.868	29,9	15.392	-46,7	17.022	23,5

Fuente: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

4.1.3. Acceso al mercado. Obstáculos y contenciosos

El informe sobre competitividad global 2010-2011 clasifica a Ucrania en el puesto 89 (82 en el anterior informe) de 139 países analizados en términos de competitividad. Sin embargo el país pudo mantener sus ventajas en términos del nivel educativo de su fuerza de trabajo, su mercado laboral relativamente flexible y el tamaño de su mercado interno. Sin embargo, ocupó el puesto 138 en términos de protección a los accionistas minoritarios de las empresas, y el puesto 134 en términos de independencia de la justicia. También ocupó un lugar muy retrasado (127) en corrupción, y (136) en eficacia de su sistema impositivo (antes de la reforma legal de enero de 2011), y en cuanto a formalidades aduaneras (131).

El informe Doing Business 2011 del Banco Mundial clasifica a Ucrania en el puesto 143 (145 en 2009) de entre 183 países considerados. En términos de protección de los inversores ocupa el puesto 109, y un pésimo puesto 181 en cuanto a la evaluación de su sistema impositivo.

Muy pocos dudan del enorme potencial de Ucrania para atraer un volumen mucho mayor de inversiones extranjeras que tan necesarias son para el desarrollo y para la convergencia de su economía con las de sus países vecinos. Sin embargo para llegar a lograrlo el país necesita una mejora considerable de su clima general para los negocios (puede verse también el punto 3.1.3)

Los productos y servicios provenientes de la UE se enfrentan a los mismos obstáculos de carácter general mencionados más arriba. La oficina económica y comercial recomienda asociarse a la European Business Association como asociación de lobby empresarial que mejor defiende los intereses de empresas europeas implantadas en Ucrania, en lo relativo a barreras a los negocios y a la inversión. Esta organización hace un seguimiento cotidiano de las actividades legislativas que afectan a los negocios en el país y publica una guía extensa analizando las barreras y las soluciones que persigue.

4.2. Con las Instituciones Financieras Internacionales

El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo es el mayor inversor individual en Ucrania. Esta vigente su estrategia país 2007-2010 que contempla inversiones en eficiencia energética, el sector financiero, infraestructuras de transporte, y desarrollo local a través de inversiones en tratamiento de residuos, desarrollo del transporte público, calderas de calefacción de distrito; sector energético, y gobernabilidad corporativa.

El Grupo del Banco Mundial está también muy activo a través del BIRF y de su ventanilla privada la CFI. La estrategia vigente es la Estrategia país 2008-2011, que puede alcanzar los 6.000 millones de \$, en función de los avances en las reformas y en los proyectos ya en marcha. La actividad en Ucrania se concentra en mejorar la competitividad de la economía (mediante por ejemplo infraestructuras), la reforma del sector público y de los servicios estatales, productividad del sector agrícola, promoción de la eficiencia energética, etc.

El Banco Europeo de Inversiones mantiene también una cartera viva de proyectos en Ucrania. Para su financiación durante 2008/2009 se presentaron proyectos de transporte urbano, de suministro de agua, de modernización de la producción de acero, y de ferrocarriles. Relaciones principalmente con BERD, BEI, BM, CFI. Las infraestructuras requieren un importante nivel de inversiones para su reconstrucción y modernización. Son

sectores objetivos de las IFI y de la propia administración, los ferrocarriles (país de tránsito del transporte de carga entre Asia Central y Rusia y Europa), y energía (eléctrica, y de hidrocarburos).

Las IFI son la principal fuente de financiación exterior para proyectos públicos y contribuyen a la atracción de capital adicional. La Oficina Económica y comercial mantiene actualizada en su web los proyectos de las instituciones financieras internacionales en documentos específicos por institución y mediante noticias periódicas: <http://ucrania.oficinascomerciales.es>

4.3. Con la Organización Mundial de Comercio

Ucrania solicitó la adhesión a la OMC en 1993 y, el 25 de enero de 2008, el Grupo de Trabajo concluyó las negociaciones, por lo que es el miembro nº 152 desde mayo de 2008. Ucrania es observador del Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública desde febrero de 2009 e inicia negociaciones para ser Parte en dicho Acuerdo.

4.4. Con otros organismos y Asociaciones Regionales

Es miembro del Banco de Desarrollo y Comercio del Mar Negro. Ucrania forma parte, junto con Rusia y miembros de la extinta Unión Soviética, de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Ha sido invitada informalmente a formar parte del Espacio Económico Común con Rusia, Bielorrusia y Kazajistán. Este acuerdo contempla la integración económica por fases, desde una zona de libre comercio hasta la integración económica y monetaria. La pertenencia a la OMC de Ucrania aleja esta posibilidad.

4.5. Acuerdos bilaterales con terceros países

Ucrania tiene suscritos acuerdos para evitar la doble imposición y APPRI (acuerdo de promoción y protección mutua de inversiones) con la mayor parte de los países de la UE, la CEI, Estados Unidos, Canadá, Turquía, y otros países.

Ha negociado acuerdos de libre comercio con varios países americanos, incluyendo Canadá, con Suiza, con países de la CEI y está abriendo el proceso de negociación con Turquía.

4.6. Organizaciones internacionales económicas y comerciales de las que el país es miembro

Cuadro 16: ORGANIZACIONES INTERNACIONALES ECONÓMICAS Y COMERCIALES DE LAS QUE EL PAÍS ES MIEMBRO

ICAO (Organización Internacional de la Aviación Civil)

IAEA (Agencia Internacional de la Energía Atómica)

BIRD (Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo)

IFC (Corporación Financiera Internacional)

OMC (Organización Mundial del Comercio)

ICC (Cámara de Comercio Internacional)

OIT (Organización Internacional del Trabajo)

FMI (Fondo Monetario Internacional)

ISO (Organización Internacional para la Estandarización)

MIGA (Agencia de Garantía Multilateral de Inversiones)

UNCTAD.

BERD (Banco Europeo para la Reconstrucción y Desarrollo)

UNWTO (Organización Mundial de Turismo)

Comunidad de Estados Independientes (CEI).

OMA (Organización Mundial de Aduanas)

OMPI (Organización Mundial de la Propiedad Intelectual)

Banco de Desarrollo y Comercio del Mar Negro

Comunidad de la Energía