



Sistema Político

El Congreso está formado por la Cámara de Representantes y el Senado. La primera, cuenta en estos momentos con 283 representantes, que son elegidos cada 3 años, 50 de ellos asignados de acuerdo a la proporción de votos de cada partido político. El Senado cuenta con 24 miembros, elegidos cada seis años de acuerdo a la proporción de representación, de nuevo renovándose la mitad de ellos cada tres años.

El año 2010 marcó el final de la legislatura que ha tenido como presidente del ejecutivo a Gloria Macapagal-Arroyo, elegida por sufragio universal en 2004 para un mandato de seis años. El 10 de mayo se celebraron las elecciones generales para nombrar Presidente, Vicepresidente, representantes del Congreso, la mitad de los miembros del Senado así como cargos políticos para las Unidades de Gobierno Locales (Gobernadores, Vicegobernadores, Alcaldes, etc.). Estas elecciones se caracterizaron por ser relativamente pacíficas y transparentes. El ganador fue Benigno "Noynoy" Aquino, hijo de "Ninoy" y la antigua presidenta Cory Aquino. En la elección a vicepresidente, el más votado fue Jejomar Binay, anterior alcalde de Makati.

Uno de los primeros anuncios del nuevo presidente ha sido su intención de eliminar la corrupción en las agencias gubernamentales, así como revisar algunos nombramientos y contratos decididos a finales de la anterior legislatura. Se ha hablado incluso de una "comisión de la verdad", que tenía como objetivo investigar las acciones emprendidas por la anterior administración. Sin embargo, el Tribunal Supremo decidió finalmente que la orden ejecutiva que el gobierno de Benigno Aquino intentaba aprobar era inconstitucional.

La mejora en la recaudación, persiguiendo el fraude y eliminando incentivos superfluos, y la lucha contra la pobreza son otros de sus grandes objetivos. Por otro lado, cabe señalar que por primera vez desde 1999, se aprobaron los presupuestos de 2011 antes de que comenzara el año. Son unos presupuestos que priorizan las políticas educativas y sociales y las infraestructuras, pero todo ello en un marco de contención del gasto público para tratar de ir reduciendo el déficit público progresivamente.

Por último, el terrorismo y la seguridad en algunas zonas de Mindanao, donde actúa el terrorismo islámico (Frente Moro Islámico de Liberación, MILF, y Abu Shayaf) y en algunas otras partes del país donde actúa el grupo terrorista comunista (National People's Army) constituyen otro reto importante. Cabe destacar que las negociaciones del gobierno con el NPA acaban de comenzar formalmente el 19 de febrero en Oslo. Por otro lado, también se han iniciado conversaciones exploratorias entre el gobierno y el MILF.

En las elecciones de 2010 el presidente Benigno "Noynoy" Aquino, representando al partido Liberal, fue elegido con el 42,1% de los votos con el 26,3% de sus



opponentes el ex presidente Joseph "Erap" Estrada, candidato de PMP, y Manny Villar con un 15,4% respectivamente.

Las elecciones al Senado de 2010 permitieron la elección de 12 miembros, que junto a los electos en 2007, conforman el quinceavo Senado de Filipinas hasta el 30 de junio de 2013. Tres miembros del partido Liberal consiguieron representación, dos asientos fueron para la coalición Lakas CMD, dos asientos fueron para el partido Nacionalista, otros dos para el PMP y los tres asientos restantes fueron uno para el NPC, uno para el PRP y el último para un candidato independiente.

En las elecciones de Mayo de 2010 para la Cámara de Representantes fueron elegidos 229 asientos. La coalición que más representantes obtuvo fue Lakas-CMD con 107 representantes, cifra muy inferior a los 141 miembros de las anteriores elecciones. Además, otros 12 partidos o coaliciones obtuvieron representación en la cámara. Cabe destacar el importante aumento que registró la coalición Liberal, que obtuvo 45 representantes, 15 más que en las anteriores elecciones.

Gobierno

El conjunto de ministerios económicos está coordinado por NEDA (National Economic and Development Authority) que es el principal órgano del país en la planificación y coordinación de políticas para el desarrollo social y económico. Hace las funciones de un Ministerio de Economía. No obstante, dentro de sus propios presupuestos, los ministerios ("departamentos") de Energía, de Interior y Corporaciones Locales, de Obras Públicas y Autopistas, de Agricultura, de Reforma Agraria, de Transportes y Comunicaciones, suelen poder operar con cierta autonomía.

Por último, los departamentos de Finanzas (gestión de los tributos y del endeudamiento nacional y exterior), de Presupuestos y de Comercio e Industria tienen las competencias que les son propias por naturaleza.

A continuación se detalla la composición del actual Gobierno filipino:

Jejomar Binay	Vicepresidente
Paquito Ochoa Jr.	Secretario Ejecutivo
Albert del Rosario	Secretario de Asuntos Exteriores
Cesar Purisima	Secretario de Finanzas
Cayetano Paderanga	Director General (Secretario) de la National Economic and Development Authority (NEDA)
Armin Luistro	Secretario de Educación, Cultura y Deporte
Gregory Domingo	Secretario de Comercio e Industria
Florencio Abad	Secretario de Presupuesto y Gestión



Proceso Alcalá	Secretario de Agricultura
Virgilio de los Reyes	Secretario de Reforma Agraria
Mario Montejo	Secretario de Ciencia y Tecnología
Rogelio Singson	Secretario de Obras Públicas y Autopistas
Leila de Lima	Secretaria de Justicia
Jose Rene Almendras	Secretario de Energía
Jesse Robredo	Secretario de Interior y Gobierno Local
Voltaire Gazmin	Secretario de Defensa
Alberto Lim	Secretario de Turismo
Mar Roxas	Secretario de Transportes y Comunicaciones
Ramon Paje	Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales
Dr. Enrique Ona	Secretaria de Salud
Rosalinda Baldoz	Secretaria de Trabajo
Corazón Soliman	Secretaria de Bienestar Social y Desarrollo

Partidos políticos y actividad parlamentaria

Los principales triunfadores en las elecciones de 2010 fueron el Partido Liberal, al cual pertenece el Presidente Noynoy Aquino, y Jejomar Binay, nuevo Vicepresidente perteneciente al partido UNO-*United Opposition*, que presentó candidatura conjunta con el ex presidente Joseph Estrada del partido PMP-*Pwersa ng Masang Pilipino*.

El Partido Liberal fue creado en 1945 por Mar Roxas y posteriormente se unieron al mismo Ninoy Aquino y la ex presidenta Corazón Aquino. A pesar de no obtener, la plaza de Vicepresidente como pronosticaban las encuestas, además del presidente, el partido cuenta con 4 senadores y 44 diputados, a los cuales presumiblemente se unirán otros tantos procedentes de la coalición KAMPI-Lakas-CMD que apoyaba a la ex presidenta Arroyo.

Respecto al partido del Vicepresidente Binay, el UNO, a pesar de dicho triunfo cuenta con 2 representantes en el Senado y 2 en el Congreso lo que se traduce en un peso político reducido en comparación con otros partidos.

Los principales derrotados en las elecciones de 2010 han sido la coalición KAMPI-Lakas-CMD (formado por el KAMPI, el partido de la ex presidenta Arroyo, y Lakas-CMD, el partido del ex presidente Fidel Ramos, que se fusionaron en la anterior legislatura) y el Partido Nacionalista, de corte conservador (similar al Partido Republicano en Estados Unidos).



La coalición KAMPI-Lakas-CMD perdió en ambas elecciones a Presidente (Teodoro Gibo) y Vicepresidente (Manzano), además de perder a 4 senadores. A pesar de seguir contando con un importante peso político, en la actualidad cuenta con 4 senadores y entorno a 100 diputados, su evolución está siendo muy negativa, lastrada por los numerosos escándalos de corrupción asociados a la ex presidenta Arroyo.

En cuanto a el Partido Nacionalista, perdió en la elección a Presidente (Manny Villar que resultó ser tercero a pesar de codearse en los sondeos previos a las elecciones con Ninoy Aquino), en la elección a Vicepresidente (Loren Legarda), así como la mayoría de los puestos que ostentaba en el Senado. En la actualidad cuenta con 4 senadores y en torno a 25 representantes en el Congreso.

El ex presidente Estrada, del PMP, finalmente consiguió el segundo puesto en la carrera a la presidencia debido a su gran popularidad. Su partido, de corte populista y nacionalista cuenta en la actualidad con 2 senadores y 5 representantes en el Congreso.

Por último mencionar el NPC, *Nationalist People's Coalition*, que a pesar de las importantes bajas que ha sufrido como Gilbert Teodoro que se pasó a la coalición Lakas-KAMPI y Escudero, que se retiró al no contar con el apoyo de Cojuangco, líder de la plataforma, cuenta con 2 senadores y cerca de 30 diputados.

Si bien es grande la expectación que ha causado el nombramiento de Aquino como presidente y las numerosas promesas reformistas del mismo, tendrá que buscar numerosos apoyos para poder llevar a cabo los numerosos cambios que desea introducir al no contar con mayoría en ninguna de las dos cámaras.

Organización territorial del Estado

Según la división administrativa del país, por debajo del gobierno nacional se encuentra la provincia, a la que suceden el municipio y el *barangay*. Cada provincia tiene un gobernador que dispone la estructura administrativa. Los municipios disponen de competencias algo reducidas debido a que están repartidas con los *barangays*. Esta pequeña subdivisión administrativa del país resuelve disputas entre vecinos a modo de primera instancia previa a la interposición de litigios, establece el sistema de gestión de residuos y tiene facultades de policía en la detención de sospechosos para la puesta a disposición judicial entre otras.

Manila es la capital y principal puerto comercial del país. La *National Capital Region* (NCR) o "Metro Manila" abarca las dieciséis ciudades: Manila, Quezon City, Las Piñas, Malabon, Pasay, Marikina, Muntinlupa, Navotas, Pasig, Parañaque, San Juan, Taguig, Kalookan, Makati, Mandaluyong y Valenzuela además del municipio de Pateros. La ciudad de Makati es el centro financiero y comercial más importante del país. Está situada a unos 10 kilómetros del aeropuerto internacional de NAIA, y es colindante con la ciudad de Manila.



Para facilitar los procesos administrativos, el Gobierno dividió el país en 17 regiones:

1 Luzón:

Región	Capital Regional	Provincias
NCR (National Capital Region)	Manila	Metro Manila
CAR (Cordillera Administrative Region)	Baguio City	Abra Apayao Benguet Ifugao Kalinga Mountain Province
Ilocos Region (Region I)	San Fernando City	Ilocos Norte Ilocos Sur La Union Pangasinan
Cagayan Valley (Region II)	Tuguegarao City	Batanes Cagayan Isabela Nueva Vizcaya Quirino
Central Luzon (Region III)	San Fernando City	Aurora Bataan Bulacan Nueva Ecija Pampanga Tarlac Zambales
CALABARZON (Region IV-A)	Calamba City	Batangas Cavite Laguna Quezon Rizal
MIMARO (Region IV-B)	Quezon City	Marinduque Occidental Mindoro Oriental Mindoro Romblon
Bicol Region (Region V)	Legazpi City	Albay Camarines Norte Camarines Sur Catanduanes Masbate Sorsogon



2 Visayas:

Región	Capital Regional	Provincias
Western Visayas (Region VI)	Iloilo City	Aklan Antique Capiz Guimaras Iloilo Negros Occidental Palawan
Central Visayas (Region VII)	Cebu City	Bohol Cebu Negros Oriental Siquijor
Eastern Visayas (Region VIII)	Tacloban City	Biliran Eastern Samar Leyte Northern Samar Samar Southern Leyte

3 Mindanao:

Región	Capital Regional	Provincias
Zamboanga Peninsula (Region IX)	Pagadian City	Zamboanga del Norte Zamboanga del Sur Zamboanga Sibugay
Northern Mindanao (Region X)	Cagayan de Oro	Bukidnon Camiguin Lanao del Norte Misamis Occidental Misamis Oriental
Davao Region (Region XI)	Davao City	Compostela Valley Davao Davao del Sur Davao Oriental
SOCCSKSARGEN (Region XII)	Koronadal City	Cotabato Sarangani South Cotabato Sultan Kudarat
Caraga (Region XIII)	Butuan City	Agusan del Norte Agusan del Sur Surigao del Norte Surigao del Sur
Autonomous Region in Muslim Mindanao (ARMM)	Cotabato City	Basilan Lanao del Sur Maguindanao Sulu Tawi-Tawi



La organización administrativa y comercial del Estado

Las competencias referentes a la administración económica y comercial del país están divididas entre dos departamentos, el de Finanzas y el de Comercio e Industria. Además, la Autoridad Nacional Económica y para el Desarrollo (NEDA) coordina todos los departamentos del área económica.

I. Departamento de Finanzas (DOF)

El DOF se encarga de la formulación y administración de las políticas fiscales, de la mejora del sistema de recaudación de impuestos, gestión de los recursos para cumplir los requisitos presupuestarios, gestión de la deuda pública y de implementar reformas estructurales y las políticas.

Dentro de la Oficina del Secretario de Finanzas, se desarrollan las siguientes competencias por subsecretarías:

- a) Subsecretaría de Administración y Desarrollo de Políticas: asuntos administrativos del Departamento.
- b) Subsecretaría de Rentas Públicas: se ocupa de la supervisión general y la coordinación de las operaciones de recaudación de impuestos y aranceles.
- c) Subsecretaría de Finanzas Internas: provisiones económicas y de gasto del Gobierno.
- d) Subsecretaría de Finanzas Internacionales: deuda internacional del Estado.
- e) Subsecretaría de Privatizaciones: evalúa temas relativos a la privatización de activos públicos y hace un seguimiento de la situación financiera de las empresas controladas por el Gobierno.
- f) Subsecretaría de Protección de la Integridad de los Ingresos: investiga denuncias y promueve la erradicación de la corrupción.
- g) Subsecretaría de Empresas Públicas: formula e implementa políticas para las empresas públicas, y controla sus cuentas y hace un seguimiento de los procesos de privatización.
- h) Subsecretaría de Financiación de Proyectos de Desarrollo Locales: ayuda a los gobiernos locales a conseguir fondos para desarrollar proyectos de desarrollo social y económico a la vez que promueve la disciplina fiscal en los mismos.

Hay cinco departamentos independientes que están bajo la supervisión del DOF: la Oficina de Rentas Internas (*Bureau of Internal Revenue* o BIR), Oficina de Aduanas (*Bureau of Customs* o BOC), Oficina del Tesoro (*Bureau of the Treasury* o BOT), la Oficina de Financiación de los Gobiernos Locales (*Bureau of Local Government Finance* o BLGF) y los Fondos para los Retos del Milenio aportados por Estados Unidos (Millenium Challenge Account Philippines)



También existen otras cinco agencias independientes y supervisadas por el DOF: la Comisión de Seguros (Insurance Commission o IC), el Centro de Investigación de Impuestos Locales (National Tax Research Center o NTRC), el Consejo Central de Apelación (Central Board of Assessment Appeal o CBAA), la Corporación Filipina de Seguros de Depósitos (Philippine Deposit Insurance Corporation o PDIC) y la Agencia Filipina de Crédito a la Importación y Exportación (Philippine Export-Import Credit Agency o PHILEXIM).

II. Departamento de Comercio e Industria (DTI)

Este Departamento es el que se ocupa de coordinar, promover y facilitar las actividades de comercio –interior y exterior-, industriales y de inversión. Dentro de la estructura de la Oficina del Secretario, existen siete subsecretarías, que a su vez agrupan diferentes agencias y oficinas.

a) Subsecretaría de Industria e Inversiones: autorización, regulación, promoción y seguimiento de inversiones. De los cuatro organismos bajo su supervisión, los principales son el BOI y el BOT Center:

- *Board of Investments* (BOI): se encarga de promover la inversión en regiones y sectores específicos del país para conseguir un crecimiento equilibrado.
- *Build-Operate-and-Transfer* (BOT) Center: coordina y hace un seguimiento de los proyectos desarrollados bajo esta metodología.

b) Subsecretaría de Comercio Exterior: promoción, seguimiento y regulación del comercio exterior. De los nueve organismos bajo su supervisión, los más importantes son:

- *Bureau of Export Trade Promotion* (BETP): fomento de las exportaciones filipinas.
- *Bureau of International Trade Relations* (BITR): representación del país en negociaciones bilaterales y multilaterales sobre comercio e inversiones.
- *Bureau of Import Services* (BIS): facilita las importaciones, administra las regulaciones para importar determinados productos. Investiga en primera instancia las denuncias por *dumping* y medidas compensatorias y de salvaguardia.

c) Subsecretaría de Bienestar del Consumidor y Regulación Comercial: aplicación de las leyes de protección al consumidor. Hay siete organismos bajo su supervisión:

- *Bureau of Products Standards* (BPS): desarrollo, promoción e implementación de estándares y normas técnicas. Representa a Filipinas en actividades relacionadas a nivel mundial. Es un



miembro activo de la Organización Internacional para la Estandarización (ISO).

- *Philippine Accreditation Office (PAO)*: acreditaciones por parte de las instituciones de certificación e inspección, así como por los laboratorios de pruebas y calibrado.
- *Bureau of Trade Regulation and Consumer Protection (BTRCP)*: diseña políticas de comercio y leyes de protección al consumidor; monitoriza su aplicación.

d) Subsecretaría de Operaciones Regionales: administración y supervisión de las 16 oficinas regionales y las 81 provinciales que tiene el DTI por todo el país.

La Subsecretaría de Política, Planificación y Comunicación, la Oficina del Departamento (de la que depende la Oficina de Propiedad Intelectual) y la de Servicios de Apoyo a la Gestión son tres Subsecretarías funcionales que dan apoyo al resto de Subsecretarías, Agencias y Oficinas del DTI.

III. Autoridad Nacional Económica y para el Desarrollo (NEDA)

El conjunto de ministerios económicos está coordinado por NEDA que es el principal órgano del país en la planificación y coordinación de políticas para el desarrollo social y económico. Hace las funciones de un Ministerio de Economía. El consejo de NEDA está encabezado por el Presidente de la República, y el Secretario de Planificación Socio-Económica, que a la vez es Director General de NEDA, actúa como vicepresidente del consejo de NEDA. Todos los miembros del gabinete, así como el Gobernador del Banco Central, forman parte del consejo.

En el Consejo de NEDA, hay seis Comités sectoriales, a saber: de coordinación de presupuestos, infraestructuras, inversiones, desarrollo social, aranceles, planificación territorial y desarrollo regional.

Además, NEDA tiene bajo su supervisión a seis agencias adjuntas, entre las que podemos citar como más relevantes a la *Tariff Commission*, encargada de asuntos aduaneros, y a la *National Statistics Office* y la *National Statistical Coordination Board*, encargadas ambas de la confección de las estadísticas oficiales de Filipinas, tanto económicas como sociales.